



**REGIONE CAMPANIA**  
**AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE**  
**“SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO”**  
**CASERTA**

---

---

**Determina Dirigenziale N. 313 del 16/04/2021**

---

**Proponente: Il Direttore UOC PROVVEDITORATO ED ECONOMATO**

**Oggetto: EMERGENZA COVID-19 - Procedura negoziata per l'affidamento annuale di trasporto interno delle salme dalla Struttura Modulare Covid all'Obitorio dell'AORN “Sant’Anna e San Sebastiano” di Caserta – Autorizzazione a contrarre e approvazione atti gara.**

**PUBBLICAZIONE**

In pubblicazione dal 16/04/2021 e per il periodo prescritto dalla vigente normativa in materia (art.8 D.Lgs 14/2013, n.33 e smi)

**ESECUTIVITA'**

Atto immediatamente esecutivo

**TRASMISSIONE**

La trasmissione di copia della presente Deliberazione è effettuata al Collegio Sindacale e ai destinatari indicati nell'atto nelle modalità previste dalla normativa vigente. L'inoltro alle UU. OO. aziendali avverrà in forma digitale ai sensi degli artt. 22 e 45 D.gs. n° 82/2005 e s.m.i. e secondo il regolamento aziendale in materia.

**UOC AFFARI GENERALI**

**Direttore Eduardo Chianese**

**ELENCO FIRMATARI**

*Antonietta Costantini - UOC PROVVEDITORATO ED ECONOMATO*

*Per delega del Direttore della UOC AFFARI GENERALI, il funzionario Mauro Ottaiano*

**Oggetto:** EMERGENZA COVID-19 - Procedura negoziata per l’affidamento annuale di trasporto interno delle salme dalla Struttura Modulare Covid all’Obitorio dell’AORN “Sant’Anna e San Sebastiano” di Caserta – Autorizzazione a contrarre e approvazione atti gara.

### **Direttore UOC PROVVEDITORATO ED ECONOMATO**

A conclusione di specifica istruttoria, descritta nella narrazione che segue e i cui atti sono custoditi presso la struttura proponente, rappresenta che ricorrono le condizioni e i presupposti giuridico-amministrativi per l’adozione del presente provvedimento, ai sensi dell’art. 2 della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e, in qualità di responsabile del procedimento, dichiara l’insussistenza del conflitto di interessi, ai sensi dell’art. 6 bis della legge 241/90 e s.m.i.

#### **Premesso**

- che con determina dirigenziale n. 835 del 09/12/2020, a seguito di espletamento di procedura negoziata, è stato affidato alla L.T. Srl il servizio annuale di trasporto interno delle salme dalla Struttura Modulare Covid all’Obitorio di questa AORN, prevedendo una spesa complessiva pari a € 40.000,00 (quarantamila/00);
- che in considerazione dell’alto tasso di mortalità dovuto all’attuale emergenza pandemica, il predetto tetto di spesa, allo stato, già risulta insufficiente;
- che tuttavia, come rappresentato dal Responsabile della UOC Medicina Legale con nota protocollo n. 9042/i del 16/03/2021 allegata alla presente, è opportuno garantire la prosecuzione di tale servizio che si appalesa economicamente più vantaggioso per questa AORN rispetto ad ipotesi alternative;
- che pertanto, è necessario indire nuova procedura di gara con pubblicazione su piattaforma telematica SIAPS;
- che al fine di garantire il regolare servizio senza soluzione di continuità nelle more dell’espletamento della procedura innanzi descritta, la predetta L.T. Srl procederà a garantire il trasporto in questione, alle stesse condizioni, evitando così gravi interruzioni delle essenziali attività istituzionali di questa AORN;

#### **Rilevato**

- che al fine di conseguire la massima partecipazione ed ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. b) del Codice, è necessario procedere ad una consultazione preliminare di mercato estesa a tutti Operatori del settore di interesse, per acquisire la disponibilità all’espletamento del servizio;

#### **Ritenuto**

- di approvare l’avviso di consultazione preliminare di mercato, allegato alla presente determinazione costituendone parte integrante e sostanziale;

#### **Attestata**

- la legittimità della presente determinazione, che è conforme alla vigente normativa in materia;

*Determinazione Dirigenziale*

*Il presente atto, in formato digitale e firmato elettronicamente, costituisce informazione primaria ed originale ai sensi dei combinati disposti degli artt. 23-ter, 24 e 40 del D.Lgs. n. 82/2005. Eventuale riproduzione analogica, costituisce valore di copia semplice a scopo illustrativo.*

## **DETERMINA**

per i motivi espressi in narrativa di:

1. approvare l’avviso di consultazione preliminare di mercato, allegato alla presente determinazione costituendone parte integrante e sostanziale, relativo alla procedura negoziata per l’affidamento annuale di trasporto interno delle salme dalla Struttura Modulare Covid all’Obitorio dell’AORN “Sant’Anna e San Sebastiano” di Caserta;
2. espletare tramite la piattaforma S.I.A.P.S. la procedura telematica in questione, ai sensi dell’art. 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l’importo presunto annuale di € 100.000,00 esente IVA;
3. precisare che la durata del servizio è legata all’emergenza Covid-19 e pertanto seguirà l’andamento dell’epidemia, potendo essere risolta anticipatamente o prorogata;
4. garantire il regolare servizio senza soluzione di continuità nelle more dell’espletamento della procedura innanzi descritta, con la L.T. Srl, attuale ditta affidataria, alle stesse condizioni, evitando così gravi interruzioni delle essenziali attività istituzionali di questa AORN;
5. imputare la spesa complessiva sul competente conto economico con il successivo provvedimento di aggiudicazione;
6. prevedere la clausola di recesso, ai sensi del combinato disposto dagli artt. 92 e 100 del D.Lgs. 159/2011, qualora vengano accertati elementi relativi a tentativi di infiltrazione mafiosa;
7. nominare, ai sensi dell’art.31 del D.lgs. n.50/2016, così come rettificato e integrato dal D.lgs. n.56/2017, quale R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) il Direttore della U.O.C. Provveditorato ed Economato, relativamente alla procedura di gara e sino all’aggiudicazione definitiva e stipula del contratto;
8. trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi di legge, nonché alle UU.OO.CC. GEF e Medicina Legale.;
9. di pubblicare integralmente la presente determinazione.

**IL DIRETTORE U.O.C.  
PROVVEDITORATO ED ECONOMATO**

*Determinazione Dirigenziale*

*Il presente atto, in formato digitale e firmato elettronicamente, costituisce informazione primaria ed originale ai sensi dei combinati disposti degli artt. 23-ter, 24 e 40 del D.Lgs. n. 82/2005. Eventuale riproduzione analogica, costituisce valore di copia semplice a scopo illustrativo.*



**REGIONE CAMPANIA**  
**AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE**  
**“SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO”**  
**CASERTA**

---

*Determinazione Dirigenziale*

*Il presente atto, in formato digitale e firmato elettronicamente, costituisce informazione primaria ed originale ai sensi dei combinati disposti degli artt. 23-ter, 24 e 40 del D.Lgs. n. 82/2005. Eventuale riproduzione analogica, costituisce valore di copia semplice a scopo illustrativo.*





REGIONE CAMPANIA  
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE  
E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE  
"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO" DI CASERTA

Gent.mo Sig. Direttore  
U.O.C. Provveditorato ed Economato  
Dott.ssa Antonietta COSTANTINI  
SEDE

**OGGETTO:** servizio di trasporto delle salme dalla Struttura Modulare Covid all'Obitorio dell'AORN - Determina N. 835 del 09.12.2020.

Come è noto questa AORN è stata dotata di una struttura modulare dedicata all'assistenza intensivistico-rianimatoria di pazienti affetti da COVID 19, fruibile dal 09.10.2020.

Il Modulare Covid, in particolare, si identifica come una struttura sanitaria aggiuntiva all'Ospedale, ad alta intensità di cure, allocata in un'area limitrofa all'AORN, in grado di fornire una dotazione assistenziale suppletiva rispetto ai reparti di cui è composto il nosocomio.

A tale riguardo, occorre evidenziare che l'Obitorio dell'AORN garantisce, in ragione dell'organico degli operatori necrofori in servizio e della dotazione di presidi all'uopo predisposti (barelle porta-salme ed opportuni dispositivi di protezione individuale), il servizio di trasferimento delle salme dai reparti in cui è avvenuto il decesso alla struttura obitoriale.

Questa operatività viene garantita attraverso un organico composto da sei operatori necrofori, che si avvicendano in un turno mattutino ed in un turno pomeridiano (generalmente, il primo comprensivo di tre unità, il secondo di due unità), cui si aggiunge un servizio di pronta reperibilità svolto da un solo operatore sia nelle ore notturne, sia con riferimento al turno pomeridiano dei giorni festivi.

Attraverso le dotazioni di presidi e di personale disponibili viene anche garantito il trasferimento di pazienti deceduti per COVID 19 dai reparti interni dell'AORN alla struttura obitoriale. Infatti la disposizione logistica dei reparti interni consente ad un singolo operatore necroforo di effettuare, in questi casi, le diverse procedure finalizzate al trasferimento in Obitorio della salma, sebbene per i pazienti deceduti per COVID 19 l'operatività risulta più indaginosa in ragione del rischio di contagio e della conseguenziale necessità di applicare le relative misure di prevenzione (Decreto Legislativo 9 aprile 2008, N. 81 - Titolo X "Esposizione ad agenti biologici" - Linee-guida per la prevenzione del rischio biologico nel settore dei servizi necroscopici, autoptici e delle pompe funebri. Conferenza Stato-Regioni 09.11.2017).

U.O.C. Medicina Legale  
Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale Sant'Anna e San Sebastiano  
Via Palasciano 81100 - Caserta  
Tel. 0823/232213  
e-mail: [medicinalegale@ospedale.caserta.it](mailto:medicinalegale@ospedale.caserta.it)  
pec: [medicinalegale@ospedalecasertapec.it](mailto:medicinalegale@ospedalecasertapec.it)



**AORN "San' Anna e San Sebastiano" - Direzione Generale**

Per le attività di competenza nel rispetto di quanto previsto dalla L. 24/80 e s.m.i.

- ☐ Affari Generali
- ☐ Affari Legali
- ☐ App. Esp. For. Qual. Peril.
- ☐ Controllo di Gestione
- ☐ Dipartimento \_\_\_\_\_
- ☒ Direttore Amministrativo
- ☐ Direttore Sanitario
- ☐ Farmacia

Data 18.03

- ☐ G.E.F.
- ☐ G.R.U.
- ☐ Ing. Org. e Serv. Tec.
- ☐ O.P.S.B.S.
- ☒ Progr. ed Econ.
- ☐ S.I.A.
- ☐ Tecnologie Med.
- ☐ Altro \_\_\_\_\_

Il Direttore Generale  
Cesare Lippolis

*For per di  
prodipsive  
nuova e indagine  
degno di produrre*





REGIONE CAMPANIA  
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE  
E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE  
"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO" DI CASERTA

Il verificarsi di decessi COVID 19 correlati presso la Struttura Modulare ha evocato l'esigenza di prevedere un'operatività che garantisca il trasferimento delle salme da una sede limitrofa all'Ospedale, diversa da un reparto nosocomiale, all'obitorio dell'AORN, dove potessero essere adottate con sicurezza e tempestività le procedure necroscopiche finalizzate al rapido confezionamento e ritiro del feretro, così come richiesto dalle direttive del Ministero della Salute (*"Indicazioni emergenziali connesse ad epidemia COVID-19 riguardanti il settore funebre, cimiteriale e di cremazione"* del 02.05.2020 ed *"Indicazioni emergenziali connesse ad epidemia SARS-CoV-2 riguardanti il settore funebre, cimiteriale e della cremazione - Versione 11 gennaio 2021"*).

Pertanto, per garantire il suddetto trasferimento, si è affidato ad una Ditta di Onoranze Funebri il relativo servizio (Determina Dirigenziale N. 699 del 23.10.2020 e Determina Dirigenziale N. 835 del 09.12.2020).

Tale servizio, come è noto, prevede che la Ditta affidataria utilizzi, per il trasferimento della salma, un carro funebre chiuso conforme a quanto previsto dal D.P.R. N. 285/90 e due operatori necrofori, addetti al ritiro - mediante opportuna cassa di recupero in loro dotazione - del cadavere, dopo che lo stesso sia stato preliminarmente sottoposto - dall'operatore necroforo dell'AORN - a tutte le procedure propedeutiche al trasferimento secondo quanto previsto per la prevenzione del rischio infettivologico correlato a Sars-CoV2.

Tale procedura presenta indubbi vantaggi sul piano operativo, che sono stati confermati anche dal servizio così come in concreto effettuato in questi mesi.

In primo luogo essa consente il trasferimento della salma, da un'area esterna all'ambito dei reparti ospedalieri all'obitorio dell'AORN, attraverso l'impiego dell'unico mezzo che la normativa in materia prevede per il trasporto dei feretri e dei cadaveri, ovvero il carro funebre (art. 20 del D.P.R. N. 285/90).

La procedura, poi, avviene nel rispetto dell'ergonomia lavorativa dell'unico operatore necroforo di questa AORN che vi partecipa, tenuto conto che quest'ultimo deve dedicarsi solo alla preparazione del cadavere secondo le procedure di prevenzione del rischio infettivologico da Sars-CoV2 (immissione in doppio sacco impermeabile sigillato e disinfettato esternamente), mentre la collocazione del corpo - preventivamente preparato - nella cassa di recupero e le ulteriori fasi relative al trasferimento all'obitorio dell'AORN vengono compiute dagli operatori necrofori della Ditta affidataria del servizio.

Tenuto conto, inoltre, che le diverse fasi del trasferimento vengono compiute da un numero congruo di unità, con compiti attribuiti a ciascun operatore in base ai singoli momenti operativi ed in rapporto alle rispettive competenze e mansioni, la procedura in questione garantisce anche una adeguata protezione dei lavoratori rispetto al rischio occupazionale connesso ad un agente biologico di gruppo 3, quale il virus Sars-CoV2 (*"agente che può causare malattie gravi in soggetti umani e costituisce un serio rischio per i lavoratori; l'agente biologico può propagarsi nella comunità,*

U.O.C. Medicina Legale  
Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale Sant'Anna e San Sebastiano  
Via Palasciano 81100 - Caserta  
Tel. 0823/232213  
e-mail: [medicinalegale@ospedale.caserta.it](mailto:medicinalegale@ospedale.caserta.it)  
pec: [medicinalegale@ospedalecasertapec.it](mailto:medicinalegale@ospedalecasertapec.it)





ma di norma sono disponibili efficaci misure profilattiche o terapeutiche". Decreto Legislativo 9 aprile 2008, N. 81 – Titolo X "Esposizione ad agenti biologici").

In altre parole, nella procedura in questione, la fase di preparazione della salma, che richiede una dedicata competenza esecutiva, rimane affidata all'operatore necroforo dell'AORN (così come avviene nei reparti di degenza interni all'Ospedale), mentre il recupero del cadavere ed il suo trasferimento in obitorio viene demandato agli operatori della Ditta affidataria. Questi ultimi, peraltro, effettuano simili servizi quando, ad esempio, su disposizione dell'Autorità Giudiziaria, trasferiscono presso le strutture obitoriali di riferimento cadaveri di soggetti deceduti in luogo pubblico generalmente in rapporto ad ipotesi di reato. Analogamente accade – per gli operatori delle Ditte di Onoranze Funebrì - nelle altre ipotesi in cui è disposto il trasporto dei cadaveri dal luogo del decesso al deposito di osservazione o all'obitorio (art. 19 del D.P.R. N. 285/90).

Inoltre, la fase del trasferimento in carro funebre fino all'Obitorio dell'AORN preserva, rispetto ad altre ipotesi, il decoro del trasporto medesimo, integrando altresì il fondamentale principio precauzionale, considerata l'alta contagiosità dell'agente virale, della massima prevenzione della diffusione dell'infezione.

Non dimentichiamo, infatti, che qualsiasi altra forma di trasporto aperto, ovvero senza carro funebre, determinerebbe il passaggio del presidio di trasferimento (barella porta-salma o similari) e degli operatori necrofori su percorsi che – tenuto conto della disposizione logistica delle strutture interessate (Modulare ed Obitorio) - incrocerebbero quelli di pazienti – o di visitatori – che a vario titolo accedono quotidianamente all'AORN. Tale evenienza non si concilierebbe pienamente con il decoro della struttura sanitaria e con le massime procedure precauzionali di prevenzione del contagio da Sars-Cov2.

Venendo agli aspetti quantitativi, occorre segnalare che il costo del singolo servizio, fornito dalla Ditta aggiudicataria nei termini più specificamente indicati nelle relative Determine Dirigenziali di affidamento, ammonta ad euro cinquecento.

Sul punto è opportuno segnalare che l'attività funebre è improntata alla configurazione di un'attività economica libera e non soggetta a tariffa massima stabilita dal Comune, rimanendo espressione di libera imprenditorialità, seppure sempre sottoposta ad autorizzazione comunale.

La tabella di seguito riportata sintetizza il numero dei servizi effettuati dall'ottobre 2020 alla data del 15.03.2021, con i relativi costi ripartiti per singolo mese.

| Mese             | Trasporti | Costo Unitario | Costo Totale |
|------------------|-----------|----------------|--------------|
| Ottobre          | 15        | 500,00 €       | 7.500,00 €   |
| Novembre         | 62        | 500,00 €       | 31.000,00 €  |
| Dicembre         | 35        | 500,00 €       | 17.500,00 €  |
| Gennaio          | 22        | 500,00 €       | 11.000,00 €  |
| Febbraio         | 15        | 500,00 €       | 7.500,00 €   |
| Marzo – 15.03.21 | 20        | 500,00 €       | 10.000,00 €  |





REGIONE CAMPANIA  
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE  
E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE  
"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO" DI CASERTA

Occorre ora considerare l'ipotesi di alternative operative che possano garantire il trasferimento di salme dal Modulare Covid all'Obitorio dell'AORN, consentendo di coniugare il corretto adempimento di questa procedura con le esigenze delle diverse attività connesse al servizio della struttura obitoriale.

Preliminarmente alla disquisizione di questa problematica, occorre evidenziare come l'emergenza pandemica ancora in corso ha determinato un netto aumento delle salme che stazionano nell'Obitorio dell'AORN ai fini dell'espletamento delle procedure necroscopiche e del periodo di osservazione del cadavere propedeutici al ritiro da parte delle Imprese di Onoranze Funebri incaricate dagli aventi diritto.

Per fornire alcuni dati numerici esemplificativi, si segnala che le salme relative a decessi intra-ospedalieri (da cause naturali) gestite dalla struttura obitoriale nell'anno 2019 sono state 669; tale numero, nell'anno 2020, si è incrementato fino al valore di 920 unità, comportando pertanto un considerevole aumento di 251 unità.

In più da ormai un anno è in corso l'emergenza pandemica, il che ha comportato non solo un aumento del numero assoluto di salme che vengono gestite in obitorio, ma anche una maggiore complessità delle procedure relative ai cadaveri COVID, sia per quanto attiene l'attività degli operatori necrofori, sia in ordine alle procedure più tipicamente medico-legali.

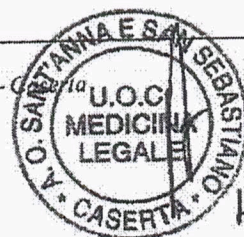
Basti pensare, a titolo esemplificativo, che il trasferimento dai reparti dell'AORN in obitorio dei cadaveri COVID richiede – da parte degli operatori necrofori - tempi più lunghi per la necessità di procedure finalizzate alla prevenzione del rischio di contagio del virus Sars-Cov2.

Si rappresenta, al riguardo, che il numero dei cadaveri relativi a decessi COVID gestiti presso l'obitorio dell'AORN dal 04.10.2020 al 15.03.2021 ammonta a 320 unità.

Inoltre, dal 01.01.2021 al 15.03.2021 le salme relative a decessi da cause naturali che sono state accolte presso l'Obitorio dell'AORN per le relative procedure necroscopiche ammonta a 252 unità.

Da rilevare altresì che nell'anno 2020 la struttura obitoriale di questa AORN ha gestito 160 salme traslate su disposizione dell'Autorità Giudiziaria, provvedendo, in ciascuno dei casi, all'adempimento dell'operatività prevista dal Protocollo di Intesa per le attività medico-legali stipulato con la Procura della Repubblica di S. Maria Capua Vetere. Tale operatività impegna non marginalmente gli operatori necrofori, sia nelle fasi di ricezione, di movimentazione e di custodia della salma, sia nell'ausilio al Consulente Tecnico incaricato dalla Procura della Repubblica per le attività medico-legali, sia infine nella ricomposizione e nella vestizione della salma, nonché nella fase della raccolta e della tenuta della documentazione finalizzata al disbrigo delle pratiche amministrative per il ritiro del feretro da parte dell'Impresa Funebre incaricata dagli aventi diritto.

U.O.C. Medicina Legale  
Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale Sant'Anna e San Sebastiano – Caserta  
Via Palasciano 81100 - Caserta  
Tel. 0823/232213  
e-mail: [medicinalegale@ospedale.caserta.it](mailto:medicinalegale@ospedale.caserta.it)  
pec: [medicinalegale@ospedalecasertapec.it](mailto:medicinalegale@ospedalecasertapec.it)







REGIONE CAMPANIA  
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE  
E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE  
"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO" DI CASERTA

Da precisare, in merito, che dall'inizio del 2021 e sino al 15.03.2021 i cadaveri di interesse giudiziario gestiti nell'obitorio dell'AORN ammontano a 42 unità.

Alla luce di tale premessa e venendo alla prospettazione di eventuali procedure alternative per il trasferimento dei cadaveri COVID dalla struttura modulare all'Obitorio dell'AORN, occorre considerare che tali procedure devono coniugare il rispetto sia delle misure di prevenzione del rischio di contagio virale per gli operatori e per la collettività, sia dell'adeguata compatibilità ergonomica delle attività svolte, sia dell'adempimento - in sicurezza ed efficienza - di tutti gli altri servizi istituzionali così come quali-quantitativamente svolti dalla struttura obitoriale.

In merito, è appena il caso di ricordare che in tutte le attività per le quali si evidenzino rischi per la salute dei lavoratori *"il datore di lavoro attua misure tecniche, organizzative e procedurali, per evitare ogni esposizione degli stessi ad agenti biologici"* e *"limita al minimo i lavoratori esposti, o potenzialmente esposti al rischio di agenti biologici"* (Decreto Legislativo 9 aprile 2008, N. 81 - Titolo X *"Esposizione ad agenti biologici"*).

Per quanto riguarda le possibili soluzioni alternative, si segnala che potrebbe prevedersi l'acquisto o il noleggio di un furgone provvisto delle caratteristiche di un carro funebre chiuso, in quanto unico mezzo dotato normativamente dei requisiti per il trasporto di cadaveri (art. 20 del D.P.R. N. 285/90).

Tale mezzo dovrebbe essere anche munito di una cassa per recupero salme e dovrebbe prevedersi una procedura di sanificazione dello stesso al termine di ogni trasporto.

Inoltre ogni servizio dovrebbe prevedere l'impiego di un autista del mezzo e di due operatori necrofori dell'AORN, ovvero la disponibilità di tale equipaggio nell'intero arco della giornata, tenuto conto che il cadavere deve essere traslato dalla struttura modulare con una tempistica prossima al decesso, ovvero dopo l'accertamento strumentale della morte cardiaca, per l'esigenza di rendere immediatamente disponibile il posto-letto a fini assistenziali.

Un solo operatore necroforo non potrebbe compiere, in piena ergonomia e sicurezza anche dal punto di vista infettivologico, la preparazione della salma nel doppio sacco impermeabile, l'immissione della stessa così confezionata nella cassa da recupero e la collocazione, infine, di quest'ultima nel carro funebre.

Attualmente queste fasi vengono effettuate, per quanto di rispettiva competenza, dall'operatore necroforo dell'AORN e dai due operatori necrofori della Ditta aggiudicataria, uno dei quali con mansione anche di autista del carro funebre.

La procedura in questione - ove eventualmente internalizzata - dovrebbe inoltre prevedere ulteriori due kit di dispositivi di protezione, rispetto all'operatività attuale, da fornire all'autista del carro funebre ed al secondo operatore necroforo dell'AORN. Per di più la proposta appena delineata dovrebbe associarsi all'implementazione del numero degli operatori necrofori in servizio presso l'Obitorio, al fine di rendere

U.O.C. Medicina Legale  
Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale Sant'Anna e San Sebastiano -  
Via Palasciano 81100 - Caserta  
Tel. 0823/232213

e-mail: [medicinalegale@ospedale.caserta.it](mailto:medicinalegale@ospedale.caserta.it)  
pec: [medicinalegale@ospedalecasertapec.it](mailto:medicinalegale@ospedalecasertapec.it)







REGIONE CAMPANIA  
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE  
E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE  
"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO" DI CASERTA

compatibili con tale operatività i diversi servizi istituzionali che afferiscono alla struttura in questione.

In particolare, si dovrebbero prevedere tre operatori necrofori in servizio nel turno mattutino, tre nel turno pomeridiano e due in pronta reperibilità sia notturna che festiva (turno pomeridiano).

Tale turnazione è incompatibile con l'attuale organico composto da sei operatori necrofori, organico che, nell'ipotesi di un servizio completamente affidato alle risorse di personale interno, andrebbe incrementato quanto meno di tre unità.

Da considerare, poi, che i carrelli porta-salme a spinta manuale, in dotazione all'Obitorio, sebbene utili all'impiego nelle strutture interne dell'Ospedale, non sono fungibili per coprire la distanza tra la struttura obitoriale ed il Modulare Covid.

In particolare, il loro impiego in una tratta esterna di considerevole lunghezza, per di più caratterizzata da un dislivello strutturale, è da considerarsi incompatibile con i canoni di ergonomia della prestazione lavorativa.

Si potrebbe considerare, inoltre, l'acquisto di un carrello porta-salme elettrico, ma anche in questo caso non vi è garanzia di una procedura pienamente ergonomica, attesa la distanza da coprire ed il dislivello che peraltro la caratterizza.

In più, trattandosi di una tratta esterna ai reparti dell'AORN, il trasferimento così ipotizzato esporrebbe gli operatori necrofori alle possibili avverse condizioni climatiche e porrebbe le problematiche di compatibilità del trasferimento stesso con il decoro della struttura sanitaria e con i canoni di massima precauzione nella prevenzione del contagio da Sars-Cov2.

Questa ipotesi, poi, richiede che ciascun trasferimento impegni due operatori necrofori, il che solleverebbe la già evidenziata questione relativa all'implementazione della pianta organica degli operatori necrofori quanto meno di tre unità.

Qualora, infine, si voglia prevedere un carrello di trasporto elettrico deputato al traino di una barella porta-salme, accanto agli aspetti innanzi evidenziati occorre rilevare come la conduzione del suddetto presidio dovrebbe essere affidata a personale dedicato, essendo difficile da prevedere che la mansione in parola rientri tra quelle dell'operatore necroforo.

Peraltro, le operatività diverse da quelle che prevedono l'impiego di un carro funebre richiedono tempi più lunghi del trasporto, risultano meno performanti sul piano ergonomico e comportano l'esposizione degli operatori necrofori alle possibili avverse condizioni climatiche.

U.O.C. Medicina Legale  
Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale Sant'Anna e San Sebastiano  
Via Palasciano 81100 - Caserta  
Tel. 0823/232213

e-mail: [medicinalegale@ospedale.caserta.it](mailto:medicinalegale@ospedale.caserta.it)  
pec: [medicinalegale@ospedalecasertapec.it](mailto:medicinalegale@ospedalecasertapec.it)





REGIONE CAMPANIA  
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE  
E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE  
"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO" DI CASERTA

In sintesi, al di là dei costi sinora affrontati, si deve concludere che il servizio di trasporto delle salme dalla struttura Modulare Covid all'Obitorio dell'AORN, così come previsto nelle Determine Dirigenziali N. 699 del 23.10.2020 e N. 835 del 09.12.2020, si è caratterizzato per efficienza operativa ed adeguata compatibilità con le altre attività istituzionali rese dalla struttura obitoriale.

Si ringrazia e si porgono cordiali saluti.



Dott. Pasquale Giugliano





## AVVISO DI CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO

**OGGETTO: CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO PROPEDEUTICA ALL'ESPLETAMENTO DI PROCEDURA NEGOZIATA, SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO DI GARA, PER L'AFFIDAMENTO ANNUALE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO INTERNO DELLE SALME DALLA STRUTTURA MODULARE COVID ALL'OBITORIO DELL'AORN "SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO" DI CASERTA.**

### PREMESSA

Quest'Azienda intende avviare una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D. Lgs 50/16 e s.m.i., finalizzata, sulla base delle linee guida fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC, a verificare l'esistenza dei presupposti che consentono il ricorso alla procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando di gara, per **l'affidamento del servizio annuale del servizio di trasporto interno delle salme dalla Struttura modulare Covid all'Obitorio dell'AORN "Sant'Anna e San Sebastiano" di Caserta.**

Si precisa che il presente avviso costituisce una mera consultazione di mercato finalizzata alla ricerca di Operatori in grado di eseguire il servizio di cui all'oggetto e, pertanto l'AORN si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, la presente indagine di mercato.

In tal caso i soggetti che manifestino il loro interesse non potranno vantare alcuna pretesa.

Il Responsabile del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art.31, co.14, del Codice, è la Dott.ssa Antonietta Costantini, Direttore della UOC Provveditorato ed Economato.

Tutti gli Operatori di mercato che ritengono di poter provvedere al servizio de quo, dovranno inserire la **propria manifestazione di interesse, corredata della documentazione di cui al successivo punto 8)**, entro e non oltre il \_\_\_\_\_ **ore 12:00**, sulla piattaforma SIAPS del "Sistema Informativo Appalti Pubblici Sanità" raggiungibile dal sito internet So.Re.Sa. S.p.A. (Società Regionale per la Sanità) [www.soresa.it](http://www.soresa.it) nella sezione: "Accesso all'Area riservata/Login".

Il presente avviso di consultazione preliminare di mercato è disponibile sul sito internet: [www.soresa.it](http://www.soresa.it) nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gara/Gare e nella Sezione "Bandi di gara e contratti" di questa AORN, raggiungibile all'indirizzo [www.ospedale.caserta.it](http://www.ospedale.caserta.it).

### 1. Modalità e termine per la presentazione della manifestazione di interesse

Per la presentazione della manifestazione di interesse alla presente procedura sono indispensabili:



- un Personal Computer collegato ad Internet e dotato di un *browser* per la navigazione sul *web*;
- la firma digitale rilasciata da un certificatore accreditato e generata mediante un dispositivo per la creazione di una firma sicura, ai sensi di quanto previsto dall'art. 38 comma 2 del DPR n. 445/2000;
- un indirizzo di posta elettronica certificata (PEC) valido al fine di ricevere le comunicazioni da parte del sistema;
- la registrazione al Sistema, con le modalità riportate nella guida "Manuale sulla Registrazione e Accesso Utenti OE" è reperibile all'indirizzo: [www.soresa.it](http://www.soresa.it) sezione "Per le imprese/Registrazione".

La registrazione al Sistema deve essere richiesta unicamente dal Legale Rappresentante e/o procuratore generale o speciale e/o dal soggetto dotato dei necessari poteri per richiedere la Registrazione e impegnare l'operatore economico medesimo. L'operatore economico, con la registrazione e, comunque, con la presentazione dell'offerta, dà per valido e riconosce, senza contestazione alcuna, quanto posto in essere all'interno del Sistema dall'account riconducibile all'operatore economico medesimo; ogni azione inerente l'account all'interno del Sistema si intenderà, pertanto, direttamente e incontrovertibilmente imputabile all'operatore economico registrato. L'accesso, l'utilizzo del Sistema e la partecipazione alla procedura comportano l'accettazione incondizionata di tutti i termini, le condizioni di utilizzo e le avvertenze contenute nel presente avviso, negli eventuali allegati a detti documenti e nelle guide presenti sul Sito, nonché di quanto portato a conoscenza degli utenti tramite la pubblicazione sul sito o con gli eventuali chiarimenti. La manifestazione di interesse dovrà essere contenuta nella cartella "manifestazione di interesse". Tale cartella dovrà essere collocata a sistema nel campo "manifestazione d'interesse" e all'uopo predisposto nella scheda "busta amministrativa" si possono inserire ulteriori allegati cliccando, volta per volta, sulla voce "Aggiungi allegato", compilando il campo "Descrizione" e inserendo l'allegato nella colonna "Allegato";

A tal fine si raccomanda di prendere visione della citata guida: "indagine di mercato – Manuale per la partecipazione", nella sezione "Compilazione della Busta amministrativa e Invio". La manifestazione d'interesse deve essere presentata esclusivamente attraverso il sistema, e quindi per via telematica mediante l'invio di documenti elettronici sottoscritti con firma digitale ai sensi del D. Lgs n.82/2005(Codice dell'Amministrazione Digitale) entro e non oltre il termine perentorio delle **ore 12:00 del \_\_\_\_\_**. Non saranno prese in esame le istanze redatte o inviate in modo difforme da quello prescritto nel presente Avviso. A scadenza del suddetto termine, non sarà possibile presentare alcuna manifestazione d'interesse, anche se sostitutiva o aggiuntiva a quella precedente.

E' ammessa istanza successiva, purché entro il termine di scadenza, a sostituzione di quella già inviata, cliccando la voce "partecipa", seguendo la procedura indicata nella suddetta guida al paragrafo "Modifica di una Manifestazione di interesse inviata". Tale operazione dovrà essere effettuata dal medesimo utente (account) che ha predisposto/inviato l'istanza originaria. La presentazione della manifestazione di interesse mediante il Sistema è a totale ed esclusivo onere



del concorrente, il quale si assume qualsiasi responsabilità in caso di mancata o tardiva ricezione della manifestazione medesima, dovuta a mero titolo esemplificativo e non esaustivo, a malfunzionamento degli strumenti telematici utilizzati, a difficoltà di connessione e trasmissione, a lentezza dei collegamenti o a qualsiasi altro motivo, restando esclusa qualsivoglia responsabilità di SO.RE.SA. qualora per il ritardo o disguidi tecnici di altra natura, ovvero per qualsiasi altro motivo, l'istanza non pervenga entro il termine perentorio di scadenza. In ogni caso il concorrente esonera SPO.RE.SA da qualsiasi responsabilità per malfunzionamenti di ogni natura, mancato funzionamento o interruzioni di funzionamento del Sistema.

## **2. Comunicazioni.**

Tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra l'AORN e gli Operatori Economici interessati alla presente procedura si intendono validamente ed efficacemente effettuati qualora resi per il tramite del Sistema. L' Operatore Economico in ogni caso si impegna ad aggiornare tempestivamente le informazioni di contatto del proprio profilo di registrazione del Sistema.

La lettera di invito alla procedura negoziata verrà inoltrata per il tramite del sistema.

La partecipazione a detta consultazione non determina aspettative, né diritto alcuno e non rappresenta invito a proporre offerta, né impegna a nessun titolo l'AORN nei confronti degli operatori interessati, fermo restando che l'affidamento del servizio oggetto della presente consultazione è subordinata all'apposita procedura che sarà espletata dall'AORN ai sensi del richiamato D. Lgs 50/16 e s.m.i.

## **3. Durata**

La durata è 12 (dodici) mesi.

La durata del servizio è legata all'emergenza COVID-19 e pertanto seguirà l'andamento dell'epidemia. Ciò posto, lo stesso potrà essere risolto anticipatamente o prorogato.

## **4. Costi attesi**

L'importo a base d'asta annuale è pari ad € 100.000,00 esente IVA.

## **5. Condizioni particolari fornitura**

Il servizio in questione dovrà prevedere una disponibilità h24 di un'unità di trasporto composta da due operatori provvisti delle specifiche abilitazioni e di un carro funebre chiuso conforme a quanto previsto dal D.P.R. n. 285/1990 e che massimo entro un'ora dalla chiamata telefonica da parte degli operatori della Sala Mortuaria, l'Impresa dovrà intervenire con il suddetto equipaggio, munito degli appositi dispositivi di protezione individuale previsti dalla normativa

antiCovid, presso la Struttura Modulare per il ritiro della salma. Tale salma sarà stata preliminarmente sottoposta alle procedure previste dalla vigente normativa per i pazienti deceduti per malattie infettive, ovvero avvolta in lenzuolo imbevuto di apposita sostanza disinfettante e collocata in doppio body bag. Gli operatori dell'Impresa Funebre provvederanno a collocare la salma così confezionata all'interno di una cassa di recupero, in dotazione all'Impresa, che sarà poi allocata nel carro funebre. Dismessi i dispositivi di protezione individuale, gli operatori dell'Impresa designata, attraverso un percorso esclusivamente interno all'AORN, raggiungeranno l'Obitorio con il predetto carro funebre. A questo punto, dopo aver indossato nuovi dispositivi di protezione individuale, con la collaborazione dell'operatore necroforo in servizio, provvederanno alla traslazione della salma all'interno dell'Obitorio. Si rappresenta che i dispositivi di protezione individuale indossati dagli operatori dell'Impresa designata dovranno essere forniti dalla medesima Impresa, mentre le body bag ed il lenzuolo per avvolgere il cadavere, nonché i disinfettanti per la salma saranno forniti da questa AORN.

## **6. Criteri di aggiudicazione**

L'aggiudicazione verrà effettuata in favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

## **7. Requisiti minimi richiesti agli operatori economici interessati**

Possono presentare la manifestazione di interesse tutti i soggetti di cui all'art.45 del D.Lgs n. 50/16 s.m.i., che al momento della presentazione della domanda, siano in possesso dei seguenti requisiti:

- a. Iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura, per attività coerenti con l'oggetto della presente procedura negoziata;
- b. Assenza di esclusione stabilite dall'articolo 80 del D.lgs. 50/16 e s.m.i.

## **8. Istanza di partecipazione da presentarsi secondo le modalità previste al paragrafo 1 prevede:**

- a) Autodichiarazione, firmata digitalmente dal legale rappresentante, del possesso dei requisiti minimi richiesti dal presente avviso;
- b) Copia del documento di riconoscimento del legale rappresentante;
- c) Il presente Avviso firmato digitalmente dal legale rappresentante, per accettazione di tutte le clausole contrattuali ivi previste.

## **9. Selezione delle manifestazioni di interesse**





**REGIONE CAMPANIA**  
**AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE**  
**E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE**  
**"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO" DI CASERTA**

---

Dopo la scadenza del termine previsto per la presentazione della manifestazione d'interesse, si procederà all'esame delle manifestazioni d'interesse pervenute ed all'invio della lettera di invito. In caso di mancanza, incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale della documentazione, si procederà a richiedere, ai sensi dell'art. 83 c. 9 del Codice, le necessarie integrazioni e chiarimenti, assegnando ai destinatari un tempo non superiore a 5 giorni. L'A.O.R.N., ai sensi dell'art.71 del DPR 445/2000, si riserva la possibilità di verificare la veridicità delle dichiarazioni contenute nelle istanze e di richiedere in qualsiasi momento i documenti giustificativi.

**IL DIRETTORE UOC PROVVEDITORATO ED ECONOMATO**  
**Dott.ssa ANTONIETTA COSTANTINI**





