



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE
“SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO”
CASERTA

Deliberazione del Direttore Generale N. 99 del 15/02/2022

Proponente: Il Direttore UOC AFFARI LEGALI

Oggetto: Responsabilità civile presso terzi e operatori (RCT/RCO) - Gestione sinistri in auto-assicurazione

PUBBLICAZIONE

In pubblicazione dal 15/02/2022 e per il periodo prescritto dalla vigente normativa in materia (art.8 D.Lgs 14/2013, n.33 e smi)

ESECUTIVITA'

Atto immediatamente esecutivo

TRASMISSIONE

La trasmissione di copia della presente Deliberazione è effettuata al Collegio Sindacale e ai destinatari indicati nell'atto nelle modalità previste dalla normativa vigente. L'inoltro alle UU. OO. aziendali avverrà in forma digitale ai sensi degli artt. 22 e 45 D.gs. n° 82/2005 e s.m.i. e secondo il regolamento aziendale in materia.

UOC AFFARI GENERALI

Direttore Eduardo Chianese

ELENCO FIRMATARI

Gaetano Gubitosa - DIREZIONE GENERALE

Angela Anzecchiarico - DIREZIONE SANITARIA

Amalia Carrara - DIREZIONE AMMINISTRATIVA

Chiara Di Biase - UOC AFFARI LEGALI

Per delega del Direttore della UOC AFFARI GENERALI, il funzionario Pasquale Cecere

Oggetto: Responsabilità civile presso terzi e operatori (RCT/RCO) - Gestione sinistri in auto-assicurazione.

Il Direttore UOC Affari Legali

A conclusione di specifica istruttoria, descritta nella narrazione che segue e i cui atti sono custoditi presso la struttura proponente, rappresenta che ricorrono le condizioni e i presupposti giuridico-amministrativi per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e, in qualità di responsabile del procedimento, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e s.m.i.

Premesso che

- l'art. 27, del D. L. 24.06.2014, n. 90, convertito con modificazioni in legge dalla L. 11.08.2014, n. 114, il cui comma 1-bis prevede che: "A ciascuna azienda del Servizio sanitario nazionale (SSN), a ciascuna struttura o ente privato operante in regime autonomo o accreditato con il SSN e a ciascuna struttura o ente che, a qualunque titolo, renda prestazioni sanitarie a favore di terzi è fatto obbligo di dotarsi di copertura assicurativa o di altre analoghe misure per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e per la responsabilità civile verso prestatori d'opera (RCO), a tutela dei pazienti e del personale. Dall'attuazione del presente comma non devono derivare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica";
- l'art. 10 della legge 08.03.2017 n.24, che in tema di obbligo di assicurazione, al comma 1 recita: "Le strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche e private devono essere provviste di copertura assicurativa o di altre analoghe misure per la responsabilità civile verso terzi e per la responsabilità civile verso prestatori d'opera, ai sensi dell'[articolo 27](#), comma 1-bis, del [decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 11 agosto 2014, n. 114](#), anche per danni cagionati dal personale a qualunque titolo operante presso le strutture sanitarie o sociosanitarie pubbliche e private, compresi coloro che svolgono attività di formazione, aggiornamento nonché di sperimentazione e di ricerca clinica. La disposizione del primo periodo si applica anche alle prestazioni sanitarie svolte in regime di libera professione intramuraria ovvero in regime di convenzione con il Servizio sanitario nazionale nonché attraverso la telemedicina. Le strutture di cui al primo periodo stipulano, altresì, polizze assicurative o adottano altre analoghe misure per la copertura della responsabilità civile verso terzi degli esercenti le professioni sanitarie anche ai sensi e per gli effetti delle disposizioni di cui al comma 3 dell'articolo 7, fermo restando quanto previsto dall'articolo 9. Le disposizioni di cui al periodo precedente non si applicano in relazione agli esercenti la professione sanitaria di cui al comma 2".

Dato atto che

- con atto deliberativo n. 121 del 30.7.2020 è stata esperita procedura di gara aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i di durata triennale, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 co 2 del medesimo decreto, per l'affidamento del servizio assicurativo della responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro;
- entro i termini di scadenza della suddetta gara, nessuna offerta è stata prodotta;
- con deliberazione n. 486 del 29.12.2020 si è provveduto a riapprovare il capitolato ed a ripetere la procedura di gara condotta ai sensi dello stesso art.60, anch'essa di durata triennale, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Deliberazione del Direttore Generale

- entro i termini di scadenza perveniva offerta di una sola Compagnia Assicuratrice, successivamente esclusa dalla gara dalla Commissione giudicatrice, nominata con deliberazione n. 152 del 17.2.2021;
- a fronte dell'esito negativo di entrambe le suddette procedure di gara, si è reso necessario prorogare di un anno il contratto di polizza RCT/RCO con la AMTRUST Ass.ni s.p.a., scaduto alle ore 24:00 del 16.2.2021, nelle more degli approfondimenti necessari alla predisposizione di un ulteriore Capitolato Speciale d'Appalto;
- all'esito degli approfondimenti disposti nell'intento di rispondere con maggiore incisività alle esigenze dell'Azienda Ospedaliera (cfr nota prot. n. 26242 del 20.9.2021 sinistrosità pregressa), con atto deliberativo n. 931 del 23.12.2021 sono stati approvati il capitolato speciale d'Appalto, il Disciplinare tecnico ed è stata indetta la gara di appalto, nelle forme della procedura ex art.60 D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i, di durata triennale, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa (art. 95, comma 2 del suddetto decreto), per l'affidamento del servizio RCT/RCO, per un importo triennale di 12.000.000,00 comprensivo di imposte;
- scaduto il termine fissato per la presentazione delle offerte (24.1.2022 ore 12.00) alcuna offerta risulta registrata sulla piattaforma SIAPS;
- l'ultimo contratto stipulato con la AM TRUST Ass.ni s.p.a., la cui scadenza è fissata alle ore 24:00 del 16.2.2022, prevedeva un premio annuo lordo di € 2.999.999,00 e franchigia in aggregato per anno di € 1.000.000,00;

Considerato che

- vista l'imminente scadenza della copertura assicurativa, tra l'altro in regime di proroga, corre l'obbligo per Azienda di assumere le urgenti misure per la responsabilità civile verso terzi e operatori (RCT/RCO);
- allo stato non è possibile procedere ad ulteriori proroghe del contratto scadente alle ore 24:00 del 16.2.2022, anche in considerazione di quanto osservato per il caso di specie dal collegio sindacale con verbale n. 1 del 14/01/2022 in cui, evidenziato il carattere temporaneo dell'istituto, invita a dimostrare di aver attivato tutti gli strumenti organizzativi/amministrativi necessari per evitare un suo uso improprio;

Verificato che

- alcune aziende sanitarie della Regione Campania e persino alcune regioni (es. Toscana) hanno, da tempo, adottato piani di razionalizzazione del trasferimento del rischio assicurativo rinunciando a bandire gare per la copertura assicurativa della responsabilità civile verso terzi ed operatori gestendo i sinistri attraverso la modalità della c.d. autoassicurazione;
- tra gli obiettivi dell'autoassicurazione oltre alla riduzione della spesa per premi [risparmio quota costo utile d'impresa (10%), Iva (22%), costi di gestione (10%)], vi sono la gestione diretta delle politiche di liquidazione sinistri, lo sviluppo di competenze tecniche specifiche del settore, in precedenza prerogativa delle Compagnie, la maggiore consapevolezza della correlazione fra gestione del rischio clinico e le ricadute economico finanziarie sul bilancio dell'Ente;

Deliberazione del Direttore Generale

Rilevato che

- nelle more dell'espletamento di una ulteriore procedura di pubblica selezione per l'affidamento del servizio assicurativo RCT/RCO, l'esperienza dell'autoassicurazione, sia in termini di maggiore coinvolgimento dei professionisti che operano all'interno dell'Istituto, sia in termini di crescita della cultura del rischio clinico, sia in termini di risultati economici, possa essere intrapresa come modalità di gestione dei sinistri che danno luogo a responsabilità civile verso terzi e verso i prestatori d'opera, riservandosi l'Azienda ogni ulteriore e diversa determinazione futura;
- sia, pertanto, qualificante per l'Azienda attivare la gestione sinistri in autoassicurazione istituendo l'Ufficio Gestione Sinistri e rimodulando le relative procedure regolamentari con obiettivi sia qualitativi che di risparmio economico, prevedendo anche corsi di informazione/formazione per l'Area medica e sanitaria delle unità operative assistenziali;

Dato atto altresì che

- allo stato, la gestione dei sinistri, nella fase pre-giudiziaria è affidata all'Unità Operativa Complessa Affari Legali, con il supporto medico-legale della relativa Unità Operativa Aziendale;
- allo stesso ufficio legale afferisce l'attività di segreteria del Comitato Valutazione Sinistri di cui alla deliberazione n.74 del 21.01.2020, quale gruppo di lavoro aziendale multidisciplinare, con il compito fondamentale di supportare la metodologia per il governo aziendale del contenzioso, della sinistrosità e dei costi assicurativi, attraverso l'analisi, la valutazione e la definizione delle pratiche relative alle richieste di risarcimento danni, a cose o a persone, coinvolgenti la responsabilità civile dell'Azienda anche attraverso lo strumento della composizione in via stragiudiziale, ove ne sussistano i presupposti;
- con il richiamato atto deliberativo fu altresì approvato il regolamento del C.V.S.;
- il Direttore dell'Unità Operativa Complessa Affari Legali è altresì referente per la Corte dei Conti per gli adempimenti di cui al Decreto Leg.vo n.174/2016 relativamente ai procedimenti di risarcimento del danno da RCT/RCO;

Ritenuto

- che pertanto può avviarsi gestione dei sinistri in autoassicurazione e che, per la sua valenza strategica, per l'impegno e le responsabilità professionali richiesti, per la necessità di implementare la dotazione organica da destinare alle Unità Operative coinvolte nel processo (Affari Legali, Medicina Legale e Risk Management), può assumere carattere sperimentale per il periodo di un anno;
- all'esito della sperimentazione, verificati i risultati e la sostenibilità dell'attività, si può procedere con l'autoassicurazione ovvero adottare diversa misura di affidamento per continuare a garantire il rischio da RCT/RCO all'AORN;
- che è doveroso istituire l'Ufficio Gestione Sinistri, adottando il relativo regolamento, nonché rivisitare e razionalizzare tutto il procedimento di gestione dei sinistri rendendolo funzionale alle modifiche che saranno apportate al modello organizzativo proprio dell'autoassicurazione;

Attestata

- la legittimità della presente proposta, che è conforme alla vigente normativa in materia;

Deliberazione del Direttore Generale



PROPONE

Per quanto in premessa, che qui si intende integralmente riportato:

- di attivare la gestione sinistri in autoassicurazione con obiettivi sia qualitativi che di risparmio economico, prevedendo anche corsi di informazione/ formazione per l'Area medica e sanitaria delle unità operative assistenziali;
- di stabilire che la gestione dei sinistri in auto assicurazione, per la sua valenza strategica, ha un carattere sperimentale per un anno, anche per l'impegno e le responsabilità professionali richieste;
- di confermare l'atto deliberativo n.74 del 21.1.2020 con cui fu rimodulato Comitato Valutazione Sinistri ed approvato il relativo regolamento;
- di istituire l'Ufficio Gestione Sinistri (UGS), quale linea di attività dell'Unità Operativa Complessa Affari Legali dando mandato al suo Direttore di proporre il modello organizzativo funzionale alla più efficiente istruttoria dei sinistri ed alla proposta del relativo regolamento;
- di riservare a successivo provvedimento la strutturazione dell'UGS e l'adozione del regolamento;
- di precisare che, a decorrere dal 17.02.2022, l'Azienda continuerà ad avvalersi, per la gestione dei sinistri occorsi nell'esercizio delle attività istituzionali in c.d. "autoassicurazione" e, precisamente, per la gestione degli eventi dannosi comportanti responsabilità civile verso terzi e operatori (RCT/O), della costituzione di un fondo rischi aziendale autoalimentato con destinazione dei medesimi fondi di bilancio destinati al pagamento del premio assicurativo (mediante accantonamenti patrimoniali per le ipotesi di risarcimento danni volti a garantire/risarcire il terzo danneggiato);
- di costituire per la gestione dei sinistri in autoassicurazione un apposito fondo rischi aziendale che per l'anno 2022, come da costo complessivo previsto nel bilancio di previsione, ammonta a euro 4.000.000,00, rinviando la quantificazione di un più corretto accantonamento annuo in sede di bilancio consuntivo;
- di riservarsi, anche durante il periodo di gestione in autoassicurazione, in ragione dei risultati conseguiti e della sostenibilità delle relative attività, ogni ulteriore e diversa determinazione circa le modalità di gestione e liquidazione dei sinistri;
- di trasmettere la presente deliberazione al Collegio Sindacale, alle UOC Affari Legali, Gestione Economico Finanziaria, Medicina Legale, Risk Management;
- di dare al presente provvedimento immediata eseguibilità per la necessità di provvedere alla copertura assicurativa.

Il Direttore U.O.C. Affari Legali
Avv. Chiara Di Biase

Deliberazione del Direttore Generale



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE
"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO"
CASERTA

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Gaetano Gubitosa
nominato con D.G.R.C. n.76 del 10/06/2020
insediatosi giusta deliberazione n. 1 del 11/06/2020

Vista la proposta di deliberazione che precede, a firma del Direttore UOC Affari Legali;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo Avv.to Amalia Carrara e del Direttore Sanitario Dr.ssa Angela Anecchiarico in modalità telematica (art. 6, punto 1, lett e del regolamento aziendale) e sotto riportati

Il Direttore Amministrativo Avv.to Amalia Carrara Firmato

Il Direttore Sanitario Dr.ssa Angela Anecchiarico Firmato

DELIBERA

per le causali in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, di:

ATTIVARE la gestione sinistri in autoassicurazione con obiettivi sia qualitativi che di risparmio economico, prevedendo anche corsi di informazione/ formazione per l'Area medica e sanitaria delle unità operative assistenziali;

STABILIRE che la gestione dei sinistri in autoassicurazione, per la sua valenza strategica, ha un carattere sperimentale per un anno, anche per l'impegno e le responsabilità professionali richieste;

CONFERMARE l'atto deliberativo n.74 del 21.1.2020 con cui fu rimodulato Comitato Valutazione Sinistri ed approvato il relativo regolamento;

ISTITUIRE l'Ufficio Gestione Sinistri (UGS), quale linea di attività dell'Unità Operativa Complessa Affari Legali dando mandato al suo Direttore di proporre il modello organizzativo funzionale alla più efficiente istruttoria dei sinistri ed alla proposta del relativo regolamento;

RISERVARE a successivo provvedimento la strutturazione dell'UGS e l'adozione del regolamento;

PRECISARE che, a decorrere dal 17.02.2022, l'Azienda continuerà ad avvalersi, per la gestione dei sinistri occorsi nell'esercizio delle attività istituzionali in c.d. "autoassicurazione" e, precisamente, per la gestione degli eventi dannosi comportanti responsabilità civile verso terzi e operatori (RCT/O), della costituzione di un fondo rischi aziendale autoalimentato con destinazione dei medesimi fondi di bilancio destinati al pagamento del premio assicurativo (mediante accantonamenti patrimoniali per le ipotesi di risarcimento danni volti a garantire/risarcire il terzo danneggiato);

COSTITUIRE per la gestione dei sinistri in autoassicurazione un apposito fondo rischi aziendale che per l'anno 2022, come da costo complessivo previsto nel bilancio di previsione, ammonta a euro 4.000.000,00, rinviando la quantificazione di un più corretto accantonamento annuo in sede di bilancio consuntivo;

Deliberazione del Direttore Generale



REGIONE CAMPANIA
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE
"SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO"
CASERTA

RISERVARSI, anche durante il periodo di gestione in autoassicurazione, in ragione dei risultati conseguiti e della sostenibilità delle relative attività, ogni ulteriore e diversa determinazione circa le modalità di gestione e liquidazione dei sinistri;

TRASMETTERE la presente deliberazione al Collegio Sindacale, alle UOC Affari Legali, Gestione Economico Finanziaria, Medicina Legale, Risk Management;

DARE al presente provvedimento immediata eseguibilità per la necessità di provvedere alla copertura assicurativa.

Il Direttore Generale
Gaetano Gubitosa

Deliberazione del Direttore Generale

Il presente atto, in formato digitale e firmato elettronicamente, costituisce informazione primaria ed originale ai sensi dei combinati disposti degli artt. 23-ter, 24 e 40 del D.Lgs. n. 82/2005. Eventuale riproduzione analogica, costituisce valore di copia semplice a scopo illustrativo.