

AZIENDA OSPEDALIERA "SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO"
DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE
DI CASERTA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N° 18 DEL 27 agosto 2019

Oggetto: Servizio prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento, cd. "Squadra antincendio h24". Sentenza Tar Campania n. 4995/2017 del 10.10.17. Indizione nuova gara. Determinazione a contrarre ai sensi dell'art.32 co.2 del D.Lgs.50/16 e s.m.i..

IL DIRETTORE UOC PROVVEDITORATO ED ECONOMATO

A conclusione di specifica istruttoria, descritta nella narrazione che segue e agli atti della UOC, si rappresenta che ricorrono i presupposti per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.

Premesso che

- con la deliberazione n.54 del 14.07.17, e per le motivazioni ivi espresse, fu disposta la indizione della Procedura aperta per l'affidamento del Servizio di prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento (cd. *Squadra Antincendio* ai sensi DM 19.03.15), con previsione di una durata contrattuale fissata in un anno, a fronte di un importo complessivo previsto di €1.200.000,00+IVA, da aggiudicarsi a favore della ditta offerente al prezzo più basso ai sensi dell'art.95 comma 4 D.Lgs.50/16;
- in fase di pubblicazione della suddetta gara il Consorzio G.S.A. ebbe a presentare ricorso al Tar Campania eccependo che, considerata la tipologia di servizio da affidarsi, il criterio di aggiudicazione doveva essere quello a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa vista l'alta incidenza del costo della manodopera sul valore complessivo dell'appalto;
- entro la data di scadenza per la presentazione delle offerte, fissata al 20.10.17, risultarono pervenute n.7 offerte, per le quali, in seduta pubblica, si è proceduto alla verifica della documentazione amministrativa presentata e alla conseguente ammissione alle fasi successive della gara, giusta p.v. n.1 del 25.10.17;
- con Sentenza n.04995/2017 del 10.10.17, pubblicata il 24.10.17, acquisita, a mezzo pec, dalla UOC AA.GG. e LL. in data 25.10.17 alle ore 12.36 (in atti giacente), il Tar Campania ha accolto il ricorso e, per l'effetto, ha disposto l'annullamento della lettera invito/disciplinare di gara e relativi allegati compreso il Capitolato Tecnico;

Considerato che

- in ottemperanza della suddetta sentenza si è imposta la revisione degli atti della gara e la riformulazione degli stessi prevedendo il criterio di aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 comma 2 D.Lgs.50/16, come modificato e integrato dal D.Lgs.56/17;
- gli atti della nuova gara a procedura aperta per l'affidamento dello stesso servizio, conseguentemente, sono stati predisposti avendo apportato modifiche relativamente a quelle parti oggetto di censura del Tar;

Precisato che

- come accertato nel corso di incontri medio tempore tenutisi con i dirigenti interessati – Responsabile antincendio, Datore di lavoro, Responsabile Prevenzione e Protezione, etc. – la consistenza numerica della squadra antincendio è intimamente connesse e conseguente agli adeguamenti antincendio apportati a questa struttura ospedaliera;
- pertanto, progressivamente, al realizzarsi di interventi strutturali di protezione antincendio ne è conseguito il progressivo ridimensionamento numerico delle unità componenti la squadra rispetto alla gara indetta ex delibera 54/17;
- in fase istruttoria è stata, altresì, valutata la possibilità, data la necessità ed urgenza di dotarsi, in tempi rapidissimi, della Squadra Antincendio - visti i rilievi già in merito espressi dai Vigili del Fuoco - di attivare apposito *Presidio Operativo Aggiuntivo* nell'ambito della gara SORESA ad

oggetto "Servizi integrati e operativi di manutenzione-multiservizio tecnologico" delle AASSLL e AAOO della Regione Campania, di cui alla deliberazione di adesione AORN n.98/2018, avendo avuto modo di rilevare che, nell'ambito dei servizi aggiuntivi, era prevista la possibilità di Presidi Operativi Aggiuntivi riferiti a: Impianti di Climatizzazione (...); Impianti Elettrici e Speciali; Impianti Elevatori;

- la suddetta verifica non ha dato esito positivo data la considerevole entità della spesa connessa alla realizzazione del "Presidio aggiuntivo" – peraltro con numero di unità della squadra non ancora ridimensionato - sul totale contrattualizzato con la deliberazione n.98/2018;
- in data 28.01.19 si è tenuto, per tutto quanto su esposto, nuovo incontro operativo nella Direzione Amministrativa volto a valutare le iniziative da porre in campo e la determinazione del numero degli addetti della squadra;
- in seguito al predetto incontro, con successiva nota prot.3473/i del 06.02.2019, il Direttore UOC Ingegneria Ospedaliera, avuto riguardo ad una attendibile previsione dei tempi di espletamento delle gare volte all'adeguamento dell'impianto di rilevazione incendi di questa AORN, ha evidenziato il numero necessario di addetti pari a n.3 a partire dal mese di settembre '19 (All.1);
- con nota prot.4450/i del 15.02.19, tenendo conto della rideterminazione dell'entità numerica della squadra, il Direttore UOC Tecnologia Ospedaliera ha ritrasmesso il capitolato tecnico e la relativa tabella punteggi dell'appalto (All.2);
- con annotazione posta in calce alla suddetta nota la Direzione Amministrativa dava impulso all'espletamento della nuova procedura di gara (All.3);

Rilevato che

- in relazione allo stesso servizio, seppure con diverso numero di unità, con la deliberazione n.96 del 10.02.17, e per le motivazioni ivi specificate, fu conferito mandato al Direttore UOC Provveditorato Economato per l'affidamento diretto per mesi uno del Servizio di Prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento, con procedura ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.50/16 e secondo le Linee Guida ANAC adottate con la determinazione n.1097 del 25.10.16, nelle more dell'espletamento della gara annuale, con la riduzione al minimo del numero di unità della squadra;
- per il tempo necessario all'espletamento della procedura di gara, dovrà essere assicurato il servizio senza ammettere possibili soluzioni di continuità seppure con un numero di unità diverso;

Preso atto che

- atteso l'importo complessivo triennale del servizio è stato necessario acquisire la previa autorizzazione di SORESA all'autonomo espletamento di gara;
- a seguito di apposita richiesta di autorizzazione in deroga, prot.n.8902/U dell'01.04.2019 (All.4), con nota prot. SRA-0007312-2019, trasmessa a mezzo PEC in data 19.04.2019, la So.Re.Sa spa, individuata ai sensi dell'art.9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014 quale centrale unica di committenza regionale e soggetto aggregatore dall'art. 1 comma 28 della L.R. n.16 del 07 agosto 2014 che ha sostituito il comma 15 dell'art.6 della L.R. n.28 del 24 dicembre 2003, ha espressamente autorizzato questa AORN all'espletamento in autonomia della procedura di gara in oggetto del presente provvedimento (all.5);

Visto

- il documento allegato alla pec del 23.08.19, con la quale è stato trasmesso da parte del Responsabile Prevenzione e Protezione di questa AORN il Documento DUVRI, in bozza, riferito al servizio de quo da accludere agli atti della gara;
- Che l'importo previsto per gli oneri della sicurezza per il rischio da interferenza è quantificato in €2.000,00 annui;

Dato atto che

- la UOC Provveditorato ha predisposto, pertanto, gli atti della nuova gara per l'affidamento del Servizio di prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento, cd. *Squadra Antincendio* ai sensi DM 19.03.15, di durata triennale con il criterio di aggiudicazione ai sensi dell'art.95 comma 2 del D.Lgs.50/16 e s.m.i., che si allegano quale parte integrante alla presente deliberazione, a fronte di un massimale complessivo triennale pari ad €. 1.152.000,00 oltre iva (All.6 costituito da n.82 pagine);

Attestato

- che, come da vigente normativa in materia di appalti, la suddetta procedura, ai sensi dell'art.58 d.l.gs n.50/2016, sarà espletata mediante piattaforma telematica di negoziazione costituita dalla piattaforma per l'espletamento di procedure di gara telematiche (Sistema Informativo Appalti Pubblici sanità – SIAPS) in dotazione a SO.RE.SA;
- nel contratto che sarà stipulato con la ditta che risulterà aggiudicataria della presente procedura di gara sarà inserita la clausola di risoluzione espressa nel caso in cui, pur in vigore contrattuale, la centrale regionale di committenza SORESA spa pervenga ad aggiudicare la gara centralizzata;

Ritenuto, per tutto quanto su indicato, doversi:

- procedere a eseguire la sentenza del Tar Campania Sez.V n.04995/2017 del 10.10.17 riferita alla Procedura aperta per l'affidamento del Servizio di prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento, indetta con la deliberazione n.54/17;
- procedere ad indire la Procedura aperta per l'affidamento annuale del Servizio di prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento (cd. *Squadra Antincendio* ai sensi DM 19.03.15), a mezzo piattaforma SIAPS della Centrale Regionale SORESA spa della Regione Campania;
- provvedere, altresì, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, e al fine di assicurare il regolare svolgimento delle attività dell'AORN la prosecuzione del rapporto contrattuale con la ditta uscente GSA spa, per un ulteriore periodo, fino al 31.12.19, quale tempo minimo strettamente necessario per l'espletamento della gara;
- precisare che il contratto che si andrà a stipulare avrà la clausola risolutiva espressa per il caso di attivazione di apposita convenzione regionale da parte di SO.RE.SA. spa per il servizio de quo;

Attestata

la legittimità della presente proposta di deliberazione, che è conforme alla vigente normativa in materia;

PROPONE

- di provvedere ad eseguire la sentenza del Tar Campania Sez.V n.04995/2017 del 10.10.17 riferita alla Procedura aperta per l'affidamento del Servizio di prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento, indetta con la deliberazione n.54/17 e, per l'effetto, annullare la stessa procedura e darne formale comunicazione alle ditte che hanno presentato offerta;
- di procedere a indire la Procedura aperta per l'affidamento annuale del Servizio di prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento (cd. *Squadra Antincendio* ai sensi DM 19.03.15), di durata triennale, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 co.2 del D.lgs. n.50/2016, per un importo complessivo triennale previsto pari ad €1.152.000,00+IVA;
- di procedere, a tal fine, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.32 comma 2 del D.Lgs.50/16, all'approvazione degli atti di gara (All.6 per complessive pagine 82) in cui sono riportati gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte: Disciplinare di gara e Capitolato Speciale d'appalto, con relativi allegati;
- di svolgere la suddetta procedura, ai sensi dell'art.58 d.l.gs n.50/2016, mediante piattaforma telematica di negoziazione costituita dalla piattaforma per l'espletamento di procedure di gara telematiche (Sistema Informativo Appalti Pubblici sanità – SIAPS) in dotazione a SO.RE.SA;
- di nominare, ai sensi dell'art.31 del D.lgs. n.50/2016, così come rettificato e integrato dal D.lgs. n.56/2017, quale R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) la Dott.ssa Marisa Di Sano, Direttore UOC Provveditorato ed Economato, relativamente alla procedura di gara e sino all'aggiudicazione definitiva e stipula del contratto;
- di prevedere nel contratto la clausola di recesso, ai sensi del combinato disposto dagli art.92 e 100 del d.lgs. n. 159/2011, qualora vengano accertati elementi relativi a tentativo di infiltrazione mafiosa;
- di procedere ad inserire apposita clausola risolutiva espressa qualora So.Re.Sa. spa (soggetto aggregatore per la Regione Campania) avesse nel frattempo aggiudicato la convenzione/accordo quadro centralizzato già indetto per l'affidamento dello stesso servizio;
- di prendere atto che i costi derivanti dall'affidamento del presente appalto verranno definiti in sede di aggiudicazione definitiva e saranno imputati dalla UOC G.E.F. ai competenti conti di bilancio;
- di dare atto della necessità di prorogare, al fine di evitare disservizi e disagi per operatori ed utenti di questa AORN il rapporto contrattuale con la ditta uscente GSA spa fino alla data del 31.12.19 quale servizio necessario ed indispensabile a garantire la sicurezza antincendio della struttura;

- di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi di legge, nonché al Dec-Antincendio, alla UOC GEF e Controllo di Gestione;
- di dichiarare la presente immediatamente eseguibile stante l'urgenza di avvio degli adempimenti del procedimento amministrativo della gara ad evidenza pubblica normativamente posti;

**IL DIRETTORE UOC PROVVEDITORATO
ED ECONOMATO**

dr.ssa Marisa Di Sano

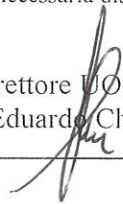


ATTESTAZIONE DI REGISTRAZIONE CONTABILE (per le proposte che determinano un costo per l'AORN)

Il costo derivante dal presente atto:

- è di competenza dell'esercizio 2019, imputabile al conto economico _____ che presenta la necessaria disponibilità;
- da scomputare dal preventivo di spesa _____ / _____
- è relativo ad acquisizione cespiti di cui alla Fonte di Finanziamento _____

Il Direttore UOC GEF
Dr. Eduardo Chianese



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

avv. Carmine Mariano

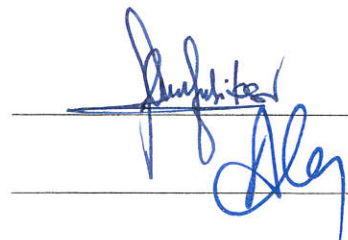
nominato con D.G.R.C. n. 393 del 06/08/2019

insediatosi nelle funzioni in data 12/08/2019, giusta deliberazione CS n°1 del 12/08/2019

Vista la proposta di deliberazione che precede, a firma del Direttore U.O.C. Provveditorato ed Economato
Acquisito il parere favorevole del Sub Commissario Amministrativo e del Sub Commissario Sanitario sotto
riportati:

Sub Commissario Amministrativo Gubitosa Gaetano

Sub Commissario Sanitario Dott.ssa Antonietta Siciliano



DELIBERA

per le causali in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, di prendere atto della proposta di deliberazione che precede e, per l'effetto, di:

ESEGUIRE la sentenza del Tar Campania Sez.V n.04995/2017 del 10.10.17 riferita alla Procedura aperta per l'affidamento del Servizio di prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento, indetta con la deliberazione n.54/17 e, per l'effetto, annullare la stessa procedura e darne formale comunicazione alle ditte che hanno presentato offerta;

INDIRE la Procedura aperta per l'affidamento annuale del Servizio di prevenzione incendi e gestione emergenze in pronto intervento (cd. *Squadra Antincendio* ai sensi DM 19.03.15), di durata triennale, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 co.2 del D.lgs. n.50/2016, per un importo complessivo triennale previsto pari ad €1.152.000,00+IVA;

APPROVARE, a tal fine, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.32 comma 2 del D.Lgs.50/16, gli atti di gara (All.6 per complessive pagine 82) in cui sono riportati gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte: Disciplinare di gara e Capitolato Speciale d'appalto, con relativi allegati;

SVOLGERE la suddetta procedura, ai sensi dell'art.58 d.lgs n.50/2016, mediante piattaforma telematica di negoziazione costituita dalla piattaforma per l'espletamento di procedure di gara telematiche (Sistema Informativo Appalti Pubblici sanità – SIAPS) in dotazione a SO.RE.SA;

NOMINARE, ai sensi dell'art.31 del D.lgs. n.50/2016, così come rettificato e integrato dal D.lgs. n.56/2017, quale R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) la Dott.ssa Marisa Di Sano, Direttore

UOC Provveditorato ed Economato, relativamente alla procedura di gara e sino all'aggiudicazione definitiva e stipula del contratto;

PREVEDERE nel contratto la clausola di recesso, ai sensi del combinato disposto dagli art.92 e 100 del d.lgs. n. 159/2011, qualora vengano accertati elementi relativi a tentativo di infiltrazione mafiosa;

INSERIRE apposita clausola risolutiva espressa qualora So.Re.Sa. spa (soggetto aggregatore per la Regione Campania) avesse nel frattempo aggiudicato la convenzione/accordo quadro centralizzato già indetto per l'affidamento dello stesso servizio;

PRENDERE ATTO che i costi derivanti dall'affidamento del presente appalto verranno definiti in sede di aggiudicazione definitiva e saranno imputati dalla UOC G.E.F. ai competenti conti di bilancio;

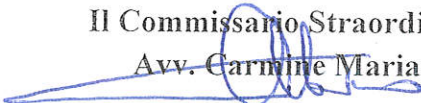
DARE ATTO della necessità di prorogare, al fine di evitare disservizi e disagi per operatori ed utenti di questa AORN il rapporto contrattuale con la ditta uscente GSA spa fino alla data del 31.12.19 quale servizio necessario ed indispensabile a garantire la sicurezza antincendio della struttura;

TRASMETTERE copia del presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi di legge, nonché al Dec-Antincendio, alla UOC GEF e Controllo di Gestione;

DICHIARARE la presente immediatamente eseguibile stante l'urgenza di avvio degli adempimenti del procedimento amministrativo della gara ad evidenza pubblica normativamente posti;

Il Commissario Straordinario

Avv. Carmine Mariano



18
ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata sull'Albo Pretorio "on line" di quest'Azienda Ospedaliera dal giorno 28.08.2019

P. IL FUNZIONARIO t.a.
2019



La presente deliberazione è IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

IL DIRIGENTE AFFARI GENERALI



La presente deliberazione diventa ESECUTIVA il _____
per il decorso termine di gg. 10 (dieci) dalla data di pubblicazione, ai sensi dell'art. 35 comma 6 della Legge Regionale n° 32 del 03/11/1994.

IL DIRIGENTE AFFARI GENERALI

Trasmessa copia della presente deliberazione al COLLEGIO SINDACALE, ai sensi dell'art. 35 della L.R. 03/11/1994 n° 32, in data _____

PER RICEVUTA

La presente deliberazione è stata trasmessa alla STRUTTURA DI CONTROLLO DELLA G.R.C., ai sensi dell'art. 35 della L.R. 03/11/1994 n° 32, con nota protocollo n° _____ del _____

IL FUNZIONARIO

Deliberazione della G.R. n° _____ del _____

Decisione:

IL DIRETTORE AFFARI GENERALI

La trasmissione di copia della presente Deliberazione viene effettuata ai destinatari indicati nell'atto nelle modalità previste dalla normativa vigente. L'inoltro alle UU.OO. aziendali avverrà in forma digitale ai sensi degli artt. 22 e 45 del D.Lgs. n° 82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni.