

Deliberazione n° 327 del 10 GIU. 2016

OGGETTO: Attivazione Appalti Congiunti d'Acquisto per l'espletamento di procedure di gara per l'affidamento di forniture di beni e servizi - Approvazione Convenzione - Conferimento mandato alla UOC Provveditorato Economato.

IL DIRETTORE U.O.C. PROVVEDITORATO ED ECONOMATO

Premesso che

- con nota prot.n.773 del 28.04.16, nell'ambito di una razionalizzazione delle procedure di gara per l'affidamento delle forniture di beni e servizi, l'Istituto Fondazione Pascale di Napoli ha rappresentato alla AORN di Caserta quanto segue: *"con riferimento alle recenti novità legislative in tema di appalti, con particolare riguardo al d.p.c.m. 24.12.2015, alla successiva circolare MEF-Ministero Salute 20518/16 e al d.l.vo 50/2016 (nuovo codice degli appalti) nonché degli avvicendamenti delle Strutture Commissariali e di Direzione degli Uffici dell'Istituto, si ravvisa la necessità di stipulare una convenzione con codesta AO per l'esecuzione congiunta di appalti e concessioni di beni e servizi aventi ad oggetto le medesime categorie merceologiche. A tal fine si allega alla presente l'elenco riportante la situazione dei contratti dell'Istituto in scadenza/scaduti e relativi importi annuali. Ci si riserva, in caso di vostra benevole adesione, di inviare il prospetto aggiornato e quant'altro necessario allo scopo di definire le suddette procedure. Si chiede, altresì, di individuare un Dirigente esperto in materia di appalti all'interno della propria struttura aziendale cui affidare le funzioni di supporto al RUP per ogni altra esigenza tecnica ed amministrativa connessa ai processi di acquisizione di beni e servizi"* (allegato 1)
- con successiva nota pec prot.n.8571 del 04.05.16, l'AORN di Caserta ha comunicato *"che questa AORN è disponibile ad attivare appositi appalti congiunti ai sensi del Considerando 71 e dell'art.38 della Direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 nonché dell'art.15 l.241/90 e dell'art.37 co.10 del D.lgs. n.50/2016 al fine di svolgere in maniera sinergica e più efficiente le funzioni di stazioni appaltanti nelle more dell'espletamento di analoghe gare centralizzate regionali da parte di SoReSa spa, individuata quale centrale di committenza e soggetto aggregatore della Regione Campania. A riscontro, altresì, della richiesta di supporto al RUP, si individua allo scopo l'avv. Donato Cavallo, Direttore UOC Provveditorato-Economato che legge per conoscenza. Nelle more della stipula della convenzione in argomento, quindi, si ritiene di dare mandato all'avv. Donato Cavallo, individuato quale R.U.P. nelle specifiche gare aggregate, per tutti gli adempimenti connessi all'attivazione immediata di appalti congiunti alla luce dei fabbisogni già rappresentati dall'Istituto Pascale con la nota sopra richiamata"* (allegato 2);

Atteso che

- le amministrazioni pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 241/1990 e s.m.i.;
- il Considerando 71 della Direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 prevede che: *"Il rafforzamento delle disposizioni riguardanti le centrali di committenza non dovrebbe in alcun modo escludere le prassi attuali riguardanti gli appalti congiunti occasionali, ossia sistemi di acquisizione meno sistematici e istituzionalizzati o la prassi consolidata di ricorrere a prestatori*

di servizi che preparano e gestiscono le procedure di appalto a nome e per conto di un'amministrazione aggiudicatrice e seguendo le sue istruzioni. Alcuni elementi dell'appalto congiunto dovrebbero, al contrario, essere precisati, dato il ruolo importante che esso può svolgere, non da ultimo in collegamento con progetti innovativi. L'appalto congiunto può assumere numerose forme diverse, che spaziano dall'appalto coordinato, passando per l'elaborazione di specifiche tecniche comuni per lavori, forniture o servizi che saranno appaltati da varie amministrazioni aggiudicatrici, ciascuna delle quali attua una procedura d'appalto distinta, a situazioni in cui le amministrazioni aggiudicatrici interessate attuano congiuntamente un'unica procedura d'appalto, o agendo in comune o affidando a un'amministrazione aggiudicatrice la gestione della procedura d'appalto a nome di tutte le amministrazioni aggiudicatrici. Se più amministrazioni aggiudicatrici attuano congiuntamente una procedura d'appalto, esse dovrebbero essere congiuntamente responsabili per il rispetto degli obblighi imposti dalla presente direttiva. Tuttavia, qualora solo parti della procedura d'appalto siano attuate congiuntamente dalle amministrazioni aggiudicatrici, la responsabilità congiunta si dovrebbe applicare solo alle parti della procedura che sono state attuate congiuntamente. Ciascuna amministrazione aggiudicatrice dovrebbe avere la responsabilità esclusiva per quanto riguarda le procedure o parti di procedure che attua per proprio conto, quali l'aggiudicazione di un appalto, la conclusione di un accordo quadro, la gestione di un sistema dinamico di acquisizione, la riapertura di una gara nell'ambito di un accordo quadro o la scelta dell'operatore economico parte di un accordo quadro che sarà chiamato a svolgere un determinato compito”

- l'art.38 della medesima Direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 prevede, altresì, che: *“Due o più amministrazioni aggiudicatrici possono decidere di eseguire congiuntamente alcuni appalti specifici. Se la procedura d'appalto in tutti i suoi elementi è effettuata congiuntamente a nome e per conto di tutte le amministrazioni aggiudicatrici interessate, esse sono congiuntamente responsabili dell'adempimento degli obblighi derivanti dalla presente direttiva. Ciò si applica altresì ai casi in cui un'amministrazione aggiudicatrice gestisce la procedura agendo per proprio conto e per conto delle altre amministrazioni aggiudicatrici interessate. Se la procedura di aggiudicazione non è effettuata congiuntamente in tutti i suoi elementi a nome e per conto delle amministrazioni aggiudicatrici interessate, esse sono congiuntamente responsabili solo per le parti effettuate congiuntamente. Ciascuna amministrazione aggiudicatrice è responsabile dell'adempimento degli obblighi derivanti dalla presente direttiva unicamente per quanto riguarda le parti da essa svolte a proprio nome e per proprio conto”*;
- l'art.37 co.10 del D.lgs. n.50/2016 prevede, infine, che *“Due o piu' stazioni appaltanti che decidono di eseguire congiuntamente appalti e concessioni specifici e che sono in possesso, anche cumulativamente, delle necessarie qualificazioni in rapporto al valore dell'appalto o della concessione, sono responsabili in solido dell'adempimento degli obblighi derivanti dal presente codice. Le stazioni appaltanti provvedono altresì ad individuare un unico responsabile del procedimento in comune tra le stesse, per ciascuna procedura, nell'atto con il quale hanno convenuto la forma di aggregazione in centrale di committenza di cui al comma 4 o il ricorso alla centrale di committenza”*;

Rilevato che

- l'Unione di Acquisto deve essere formalmente costituita mediante apposita Convenzione contenente mandato speciale all'Azienda Capofila, nello specifico l'AORN S.ANNA e S.SEBASTIANO di Caserta, per la predisposizione degli atti propedeutici e la gestione delle gare fino al perfezionamento, comprendendo tra l'altro la formale adozione di atti diversi, quali l'indizione della procedura di gara, la pubblicazione del bando, l'espletamento della procedura, l'approvazione degli atti di gara, fino all'aggiudicazione e alla verifica dei documenti autocertificati;
- ciascuna Azienda, per quanto di competenza, provvede a nominare il proprio Responsabile di Procedimento ed i Referenti amministrativi, farmacisti, tecnici/clinici che collaborano con i Responsabili e Referenti della Capofila nelle diverse fasi della procedura;
- ai sensi dell'art.37 co.10 del d.lgs. n.50/2016 si deve procedere a nomina del Responsabile Unico di Procedimento e che, a tal fine, le Aziende mandanti stabiliscono di nominare quale

Responsabile Unico di Procedimento il medesimo Responsabile individuato dalla Azienda Capofila per la parte di competenza, ferma la necessaria e dovuta collaborazione dei Responsabili e Referenti individuati da ciascuna Azienda mandante.

Considerato

che al fine di adempiere a tutte le attività concernenti l'espletamento della procedura di gara, il mandato speciale conferito alla AORN S.ANNA e S.SEBASTIANO di Caserta deve prevedere espressamente il potere di agire in nome e per conto delle Aziende mandanti ai sensi dell'art.1704 del c.c. e seguenti, e deve essere gratuito, in deroga all'art. 1709 del c.c., salvo quanto si dirà oltre per la ripartizione delle spese vive di procedura, ed irrevocabile fino al termine delle operazioni di gara, in deroga al disposto di cui all'art. 1723 del c.c.;

Preso atto che

- come previsto nell'art. 9 dello schema di convenzione allegata al presente atto, sia le spese anticipate dall'Azienda mandataria per l'ottenimento dei CIG e per la pubblicazione degli atti di gara, sia quelle relative alla gestione informatica della gara, nonché ulteriori spese necessarie per l'espletamento della procedura di acquisto verranno ripartite tra le Aziende Sanitarie in maniera proporzionale all'entità dei fabbisogni da aggiudicare, sulla base di un rendiconto che verrà predisposto dall'Azienda mandataria al termine della procedura di gara;
- le Aziende mandanti dovranno rimborsare i costi all'Azienda Mandataria nel termine di 30 giorni dal ricevimento, salva motivata contestazione delle spese rendicontate;
- a seguito dell'aggiudicazione, i contratti per l'acquisizione dei diversi beni e servizi verranno stipulati dalle singole Aziende mandanti che si faranno carico, per la parte di competenza, di tutti gli adempimenti e dei costi relativi alla stipula ed alla gestione dei contratti;

Ritenuto

- pertanto di dover procedere, ai fini dello svolgimento delle procedure di gara in oggetto, all'attivazione di appalti congiunti con l'IRCSS FONDAZIONE PASCALE di Napoli previo conferimento di espressa delega a questa AORN in qualità di Capofila dell'Unione di Acquisto, mediante mandato speciale con rappresentanza ai sensi dell'art. 1704 c.c. gratuito ed irrevocabile fino al termine delle operazioni di gara secondo lo schema di convenzione predisposto per la costituzione degli appalti congiunti finalizzati alla gestione delle seguenti gare (allegato 3):

N.	DESCRIZIONE INIZIATIVE DA ATTIVARE IN APPALTI CONGIUNTI
1	Fornitura di materiali economici e di cancelleria
2	Fornitura di gas medicali e manutenzione relativi impianti
3	Ristorazione ai degenti
4	Raccolta, ritiro e smaltimento rifiuti speciali sanitari
5	Noleggio, disinfezione biancheria piana e confezionata e fornitura di Kit sterili in TTR
6	servizio di vigilanza armata e portierato
7	DM Neurochirurgia
8	DM Urologia
9	Materiale per UOC Otorino

Visti

- il Considerando 71 e l'art.38 della Direttiva 2014/24/UE del 26.02.14;
- l'art.15 Legge 241/1990;
- l'art.37 co.10 del D.Lgs. n.50/2016

Considerato

infine, che la presente deliberazione è formulata, previa istruttoria ed estensione, conforme alla normativa legislativa vigente in materia;

PROPONE

1. di attivare appositi appalti congiunti per l'espletamento di procedure di gara indicate in premessa, finalizzate all'acquisizione di beni e servizi, comprendenti le sotto indicate ASL/AOU/AO:
 - AORN S.ANNA e S.SEBASTIANO di Caserta, capofila mandataria
 - IRCSS I.N.T. FONDAZIONE PASCALE di Napoli, mandante;
2. di prendere atto che, a tal fine, l'Azienda mandante conferirà, con atto deliberativo, apposito mandato speciale gratuito ed irrevocabile con rappresentanza alla AORN S.ANNA e S.SEBASTIANO di Caserta, ai sensi dell'art. 1704 del c.c. e nei limiti e con le modalità descritte in narrativa, nella sua qualità di Azienda Capofila per l'adozione degli atti necessari riguardanti l'approvazione degli atti di gara, la pubblicazione del bando di gara, l'espletamento dell'intera procedura di gara sino all'aggiudicazione della fornitura e per tutto quanto previsto nell'art. 5 dello schema di convenzione;
3. di approvare lo schema di convenzione allegato al presente atto come parte integrante e sostanziale, predisposto per l'attivazione di appalti congiunti finalizzati all'espletamento delle gare indicate in premessa nonché la sua successiva sottoscrizione e con la precisazione che nel secondo semestre 2016 sarà effettuata nuova analisi congiunta dei fabbisogni al fine di verificare possibili nuove aggregazioni d'acquisto in relazione ad ulteriori categorie merceologiche;
4. di individuare l'avv. Donato Cavallo, Direttore del Servizio Provveditorato/Economato, quale R.U.P. e Referente per l'attivazione degli appalti congiunti;
5. di anticipare le spese vive della singole procedure di gara e di richiedere, sulla base di apposito rendiconto al termine delle stesse, il rimborso della quota parte all'Azienda Sanitaria mandante;
6. di prendere atto che i costi derivanti dall'affidamento degli appalti congiunti, relativamente al Lotto di pertinenza di questa AORN, verranno definiti in sede di aggiudicazione definitiva e saranno imputati dalla UOC G.E.F. e della Progettualità Europea al competenti conti di bilancio;
7. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale come per legge e all'IRCSS Fondazione Pascale di Napoli;
8. di rendere il presente atto immediatamente esecutivo;
9. di pubblicare integralmente la presente deliberazione;

IL DIRETTORE U.O.C. PROVVEDITORATO ED ECONOMATO
avv. Donato Cavallo

Letta la suesposta proposta di deliberazione, si esprime parere favorevole nei termini in cui è sopra formulata, che si intendono qui puntualmente trascritti.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Alberto Di Stasio

IL DIRETTORE SANITARIO
Alfonso Giordano

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

tale nominata con decreto del Presidente della Repubblica del 23/04/2015, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n° 111 del 15/05/2015;

- letta la su estesa proposta del Direttore della unità U.O.C. Provveditorato ed Economato
- visto il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

di prendere atto della proposta e dei pareri favorevoli espressi e, per le motivazioni indicate in premessa costituenti istruttoria del presente provvedimento, entrambe confermate con l'espressione dei prescritti pareri, per l'effetto:

- attivare appositi appalti congiunti per l'espletamento di procedure di gara indicate in premessa, finalizzate all'acquisizione di beni e servizi, comprendenti le sotto indicate ASL/AOU/AO:
 - AORN S.ANNA e S.SEBASTIANO di Caserta, capofila mandataria;
 - IRCSS I.N.T. FONDAZIONE PASCALE di Napoli, mandante;
 - prendere atto che, a tal fine, l'Azienda mandante conferirà, con atto deliberativo, apposito mandato speciale gratuito ed irrevocabile con rappresentanza alla AORN S.ANNA e S.SEBASTIANO di Caserta, ai sensi dell'art. 1704 del c.c. e nei limiti e con le modalità descritte in narrativa, nella sua qualità di Azienda Capofila per l'adozione degli atti necessari riguardanti l'approvazione degli atti di gara, la pubblicazione del bando di gara, l'espletamento dell'intera procedura di gara sino all'aggiudicazione della fornitura e per tutto quanto previsto nell'art. 5 dello schema di convenzione;
 - approvare lo schema di convenzione allegato al presente atto come parte integrante e sostanziale, predisposto per l'attivazione di appalti congiunti finalizzati all'espletamento delle gare indicate in premessa nonché la sua successiva sottoscrizione e con la precisazione che nel secondo semestre 2016 sarà effettuata nuova analisi congiunta dei fabbisogni al fine di verificare possibili nuove aggregazioni d'acquisto in relazione ad ulteriori categorie merceologiche;
 - individuare l'avv. Donato Cavallo, Direttore del Servizio Provveditorato/Economato, quale R.U.P. e Referente per l'attivazione degli appalti congiunti;
 - anticipare le spese vive della singole procedure di gara e di richiedere, sulla base di apposito rendiconto al termine delle stesse, il rimborso della quota parte all'Azienda Sanitaria mandante;
 - prendere atto che i costi derivanti dall'affidamento degli appalti congiunti, relativamente al Lotto di pertinenza di questa AORN, verranno definiti in sede di aggiudicazione definitiva e saranno imputati dalla UOC G.E.F. e della Progettualità Europea al competenti conti di bilancio;
 - trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale come per legge e all'IRCSS Fondazione Pascale di Napoli;
- rendere il presente atto immediatamente esecutivo;
pubblicare integralmente la presente deliberazione;

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Guercio

Ametta

Race