

Deliberazione n° 432 del 05 AGO 2016

OGGETTO: Servizio assicurativo per la copertura del rischio RCT/O. Conferimento di mandato per l'attivazione di procedura di gara aperta della durata di anni tre.

IL DIRETTORE U.O.C. PROVVEDITORATO ED ECONOMATO

Premesso

- con precedenti deliberazioni n.693/2008 e n.605/2010, a seguito di gara ad evidenza pubblica, veniva esternalizzato il servizio di copertura del rischio RCT/O sino al 31.12.12;
- da gennaio 2013, l'AORN è in regime di autoassicurazione per il rischio in argomento (per danni derivanti da colpa lieve);
- dagli esiti delle disamine medico-legali effettuate sui sinistri relativi agli anni in autoassicurazione, agli atti giacenti, si evincono alcune criticità che fanno ritenere la stima dell'aggravio economico in essa contenuta "assolutamente indicativa e orientativa" ovvero la mancata conoscenza dell'iter clinico del paziente successivo agli accessi presso l'AORN nonché la difficoltà nella valutazione monetaria del danno alla persona in quanto estranea all'ambito medico-legale e caratterizzata da variabili difficilmente standardizzabili (es. danno morale ed esistenziale, entità del concorso causale risarcitorio in quota-parte della somma totale prospettata, danno patrimoniale riflesso a carico dei congiunti del deceduto ecc.);
- dall'analisi dei report dei sinistri denunciati nell'anno 2015 risultano, altresì, n.75 eventi dannosi non oggetto di precisa quantificazione economica;
- al riguardo, si evidenzia che i reclami o sinistri non correttamente appostati in bilancio costituiscono somme debitorie non quantificabili e nel tempo possono essere causa di danni patrimoniali ingenti con conseguente instabilità del bilancio aziendale;
- inoltre, il recente disegno di legge n.259 (Disposizioni in materia di responsabilità professionale del personale sanitario), approvato dalla Camera dei Deputati in testo unificato in data 28.01.16 (S.2224) ed ora in corso di esame al Senato prevede, fra l'altro, all'art.10 l'obbligatorietà per le aziende sanitarie della copertura assicurativa in argomento come di seguito riportato per estratto: "Art. 10. - (Obbligo di assicurazione) 1. *Le aziende del Servizio sanitario nazionale, le strutture e gli enti privati operanti in regime autonomo o di accreditamento con il Servizio sanitario nazionale che erogano prestazioni sanitarie a favore di terzi devono essere provvisti di copertura assicurativa o di altre analoghe misure per la responsabilità civile verso terzi e per la responsabilità civile verso prestatori d'opera, ai sensi dell'articolo 27, comma 1-bis, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, per danni cagionati dal personale a qualunque titolo operante presso l'azienda, la struttura o l'ente. La disposizione del primo periodo si applica anche alle prestazioni sanitarie svolte in regime di libera professione intramuraria nonché attraverso la telemedicina*"
- la So.Re.Sa. spa, quale soggetto aggregatore e centrale unica di committenza, ha recentemente inviato apposito questionario informativo da compilare in relazione alle diverse polizze assicurative presenti in Regione Campania in previsione di una gara centralizzata sia per l'affidamento del servizio di "Brokeraggio" che, conseguentemente, per l'affidamento dei vari servizi assicurativi (RCT/O, tutela legale, furto e incendio, ecc.);
- nelle more di una centralizzazione dei servizi in argomento, che ovviamente richiederà tempi lunghi di definizione in considerazione della complessità della materia e della strategia di gara da porre in essere, risultano attualmente coperte da valide polizze assicurative le seguenti Aziende Sanitarie della Regione Campania: AA.SS.LL. Caserta, Avellino, Benevento, Salerno, Napoli 1, Napoli 3, AA.OO. SUN, Ospedali dei Colli, Federico II, San Giuseppe Moscati, Rummo;
- l'attuale mercato assicurativo sanitario è caratterizzato da segnali positivi in termini di concorrenza dopo alcuni anni di gare indette da enti sanitari che hanno prodotto volumi di premi decisamente alti per scarsa concorrenza;

- si ritiene opportuno, quindi, anche per questa AORN, attivare adeguata polizza RCT/O pluriennale al fine di contenere i costi aziendali nei limiti della franchigia e del relativo premio lordo in considerazione della attuale indefinita quantificazione economica delle richieste di risarcimento;

Considerato che

al riguardo, a seguito di apposita richiesta di autorizzazione in deroga prot.n.7656 del 22.04.16, la SoReSa spa con nota prot.n.6642 dell'11.05.16 ha espressamente autorizzato questa AORN all'espletamento di gara triennale con apposizione della clausola risolutiva espressa in caso di successivi analoghi affidamenti centralizzati (allegati n.1-2);

Ritenuto

- di dare mandato alla UOC Provveditorato Economato per l'espletamento di autonoma procedura aperta ai sensi dell'art.60 d.lgs. n.50/2016, della durata di anni tre (eventualmente rinnovabili per ulteriori 12 mesi) per l'affidamento del servizio assicurativo del rischio RCT/O con aggiudicazione mediante O.E.V. (offerta economicamente più vantaggiosa) ai sensi dell'art.95 co.2 del D.Lgs. n.50/16 ed a fronte di un premio lordo annuo a base d'asta pari ad € 3.000.000,00, nelle more di attivazione di analoga convenzione centralizzata regionale da parte di SoReSa spa e con l'inserimento nel relativo contratto della clausola risolutiva espressa per l'ipotesi che intervengano successivi analoghi affidamenti centralizzati;
- di determinare, inoltre, i massimali oggetto di gara come di seguito riportato:
 - ✓ franchigia aggregata annua: euro 1.000.000,00
 - ✓ massimale aggregato annuo: euro 15.000.000,00
 - ✓ massimale per sinistro: euro 5.000.000,00
 - ✓ retroattività: 5 anni
 - ✓ sottolimiti sinistri ricadenti nel periodo di retroattività euro 2.000.000,00
- di precisare, altresì, che i costi e i massimali di cui sopra risultano congrui e in linea con l'attuale situazione assicurativa sanitaria regionale in considerazione di un premio lordo annuo che oscilla da 2,5Mln circa a 5Mln circa annui derivante da aggiudicazioni rilevate negli ultimi cinque anni;

Considerato

infine, che la presente proposta di deliberazione è formulata, previa istruttoria ed estensione, conforme alla normativa legislativa vigente in materia;

PROPONE

1. di conferire mandato all'UOC Provveditorato Economato di attivare autonoma procedura aperta ai sensi dell'art.60 d.lgs. n.50/2016, della durata di anni tre (eventualmente rinnovabili per ulteriori 12 mesi) per l'affidamento del servizio assicurativo del rischio RCT/O con aggiudicazione mediante O.E.V. (offerta economicamente più vantaggiosa) ai sensi dell'art.95 co.2 del D.Lgs. n.50/16 ed a fronte di un premio lordo annuo a base d'asta pari ad € 3.000.000,00, nelle more di attivazione di analoga convenzione centralizzata regionale da parte di SoReSa spa e con l'inserimento nel relativo contratto della clausola risolutiva espressa per l'ipotesi che intervengano successivi analoghi affidamenti centralizzati;
2. di determinare, inoltre, i massimali oggetto di gara come di seguito riportato:
 - franchigia aggregata annua: euro 1.000.000,00
 - massimale aggregato annuo: euro 15.000.000,00
 - massimale per sinistro: euro 5.000.000,00
 - retroattività: 5 anni
 - sottolimiti sinistri ricadenti nel periodo di retroattività euro 2.000.000,00
3. di prendere atto che i costi derivanti dall'affidamento del presente appalto verranno definiti in sede di aggiudicazione definitiva e saranno imputati dalla UOC G.E.F. e della Progettualità Europea al competenti conti di bilancio;
4. di nominare quale R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) l'avv. Donato Cavallo, Direttore UOC Provveditorato-Economato, relativamente alla procedura di gara e sino all'aggiudicazione definitiva e stipula del contratto;
5. di trasmettere copia del presente atto all'UOC Gestione Economica – Finanziaria e della Progettualità Europea ed al Collegio Sindacale come per legge;
6. di pubblicare integralmente la presente deliberazione;
7. di rendere il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

IL DIRETTORE U.O.C. PROVVEDITORATO ED ECONOMATO

avv. Donato Cavallo



Letta la suestesa proposta di deliberazione, si esprime parere favorevole nei termini in cui è sopra formulata, che si intendono qui puntualmente trascritti.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Alberto Di Stasio

IL DIRETTORE SANITARIO

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

tale nominata con decreto del Presidente della Repubblica del 23/04/2015, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n° 111 del 15/05/2015;

- letta la su estesa proposta del Direttore U.O.C. Provveditorato ed Economato;
- visto il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

di prendere atto della proposta e dei pareri favorevoli espressi e, per le motivazioni indicate in premessa costituenti istruttoria del presente provvedimento, confermate con l'espressione dei prescritti pareri, per l'effetto:

- conferire mandato all'UOC Provveditorato Economato di attivare autonoma procedura aperta ai sensi dell'art.60 d.lgs. n.50/2016, della durata di anni tre (eventualmente rinnovabili per ulteriori 12 mesi) per l'affidamento del servizio assicurativo del rischio RCT/O con aggiudicazione mediante O.E.V. (offerta economicamente più vantaggiosa) ai sensi dell'art.95 co.2 del D.Lgs. n.50/16 ed a fronte di un premio lordo annuo a base d'asta pari ad € 3.000.000,00, nelle more di attivazione di analoga convenzione centralizzata regionale da parte di SoReSa spa e con l'inserimento nel relativo contratto della clausola risolutiva espressa per l'ipotesi che intervengano successivi analoghi affidamenti centralizzati;
- determinare, inoltre, i massimali oggetto di gara come di seguito riportato:
 - ✓ franchigia aggregata annua: euro 1.000.000,00
 - ✓ massimale aggregato annuo: euro 15.000.000,00
 - ✓ massimale per sinistro: euro 5.000.000,00
 - ✓ retroattività: 5 anni
 - ✓ sottolimiti sinistri ricadenti nel periodo di retroattività euro 2.000.000,00
- prendere atto che i costi derivanti dall'affidamento del presente appalto verranno definiti in sede di aggiudicazione definitiva e saranno imputati dalla UOC G.E.F. e della Progettualità Europea al competenti conti di bilancio;
- nominare quale R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) l'avv. Donato Cavallo, Direttore UOC Provveditorato-Economato, relativamente alla procedura di gara e sino all'aggiudicazione definitiva e stipula del contratto;
- trasmettere copia del presente atto all'UOC Gestione Economica – Finanziaria e della Progettualità Europea ed al Collegio Sindacale come per legge;
- pubblicare integralmente la presente deliberazione;
- rendere il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Guercio

Ametta

Pace

