

Deliberazione

n°

619

del

01 DIC 2016

OGGETTO: Lavori di Ristrutturazione dell'Ospedale Civile di Caserta. Atto di Transazione tra l'Azienda Ospedaliera Sant'Anna e San Sebastiano di Caserta e l'A.T.I. Gruppo Zeppieri Costruzioni srl – Iteon srl.

IL DIRETTORE U.O.C. INGEGNERIA OSPEDALIERA E SERVIZI TECNICI

Premesso che

- con deliberazione n. 1058 del 1.12.2009 si aggiudicò in via definitiva alla costituenda ATI ZEPPIERI Costruzioni s.r.l. - ITEON s.r.l. l'appalto della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei "Lavori di ristrutturazione dell'Ospedale Civile di Caserta";
- in data 4 gennaio 2010 fu stipulato con l'A.T.I. aggiudicataria il contratto di appalto Rep. 180 dell'importo totale di € 12.741.058,53, riferito ai soli lavori;
- con atto al prot. n. 1741 del 18 febbraio 2010, l'appaltatore trasmise il progetto esecutivo dei lavori, che fu validato dal RUP pro-tempore in data 19 marzo 2010;
- il 31 marzo 2010 si effettuò la parziale consegna delle aree, con contestuale inizio dei lavori;
- successivamente, da marzo 2010 a dicembre 2010, furono effettuate, con cadenza mensile, ulteriori consegne parziali di aree per lavori;
- in data 11 luglio 2011, l'appaltatore, lamentando i mancati pagamenti dei SAL maturati dall'1° al 7°, per un totale di € 3.590.437,00, sospese unilateralmente i lavori ai sensi degli artt. 1460 cod.civ. e 133 D.Lgs. 163/2006, come da esso preannunciato con comunicazione del 1° luglio 2011;
- in pari data l'ATI appaltatrice iscrisse sul Registro di Contabilità dei Lavori n. 5 riserve, agli atti, per un importo di € 91.584,33;
- a seguito di un primo parziale pagamento, intervenuto in data 22 dicembre 2011, relativo ai primi due SAL e che riduceva il credito vantato dall'ATI appaltatrice a meno di un quarto dell'importo netto contrattuale, in data 09.01.2012 veniva firmato il verbale di ripresa dei lavori, con riserve da parte dell'ATI per l'importo di € 1.773.015,00;
- con delibera n. 274 del 26.04.2012, fu approvata la perizia di variante n.1, dell'importo complessivo di € 18.612.739,68, e, quindi, con un incremento dell'appalto pari ad € 398.901,97, finanziato con fondi propri di bilancio della stazione appaltante;
- il successivo 12.06.2012 venne firmato l'atto aggiuntivo della perizia di variante n. 1, per un importo dei lavori di € 13.727.885,90;
- da giugno 2012 al maggio 2013 si effettuarono, quindi, ulteriori consegne parziali di aree per lavori;
- con delibera n. 508 del 17.06.2013, veniva approvata una seconda perizia di variante, non comportante aumenti di spesa, dettata dalla necessità di diversa allocazione di apparecchiature impiantistiche;
- in data 10 luglio 2013, a valle del sal n. 15, l'ATI appaltatrice iscriveva, aggiornandole, solo le riserve 1, 3, 5, 6, 7 e 9, per complessivi € 3.960.966,28;
- con delibera n. 161 del 18.03.2014, veniva approvata la perizia di variante n° 3, per sopravvenute esigenze di logistiche da parte dell'Azienda ospedaliera, pertanto l'importo complessivo dell'appalto venne rideterminato in € 18.706.647,63, con incremento di € 93.907,95, finanziato con fondi propri di bilancio della stazione appaltante, e rideterminazione dell'importo totale dei lavori in € 13.727.885,90;
- il 27.05.2014 venne redatto il verbale di ultimazione dei lavori 1a fase;

- in data 16.06.2014, a valle del SAL n. 20, l'ATI appaltatrice confermava le riserve 1, 3 e 9 e aggiornava le riserve 6 e 7 con la riserva n. 17 A e B per un totale di € 2.714.349,00;
- le riserve nn.ri 2, 4, 5, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15 e 16 sono di fatto mere ripetizioni e conferme ai SAL successivi di quanto già esplicitato con le altre riserve, oppure di fatto decadute;
- con delibera n 501 del 23.06.2014 l'Azienda provvedeva a versare all'ATI la somma di € 402.882,78, a titolo di interessi per il ritardato pagamento dei SAL maturati dal 1° al 7°, dell'importo totale di € 3.590.437,33 e che aveva dato luogo alla legittima sospensione dei lavori da parte della stessa, così come innanzi indicato;
- il 30.12.2014 il rup redigeva, per conto della AOC, il verbale di accettazione delle opere di 1a fase;
- nel corso del mese di gennaio, a seguito di provvedimento dell'Autorità giudiziaria, veniva colpito da ordinanza di custodia cautelare il RUP dei lavori;
- con delibera n. 50 del 16 giugno 2015, successivamente rettificata con atto n. 327 del 15 ottobre 2015, la Commissione Straordinaria nominava RUP dei lavori, per le opere di ristrutturazione dell'edificio F, il Direttore dell'UOC Ingegneria Ospedaliera, arch. Virgilio Patitucci;
- dal predetto atto di nomina, il RUP avviava le consultazioni con l'ATI appaltatrice per la risoluzione delle riserve dalla stessa formulate;

Preso e Dato Atto che

- nel corso dell'esecuzione delle opere di 1ª fase, l'ATI ZEPPIERI Costruzioni s.r.l. - ITEON s.r.l. aveva iscritto sul Registro di Contabilità n. 17 riserve di cui:
 - a) le riserve nn.ri 2, 4, 5, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15 e 16, che, risultando quali mere ripetizioni e/o conferme, ai SAL successivi, di quanto già esplicitato con altre riserve, sono di fatto decadute e non incidono sull'importo richiesto dall'appaltatrice;
 - b) le riserve nn.ri 1, 3, 6, 7 e 9, che persistono e sulle quali l'appaltatrice fonda la richiesta del complessivo importo di € 2.714.349,00, come descritto in dettaglio nella tabella che segue:

Atto	Descrizione	Importo
Riserva n. 1	Richiesta riconoscimento oneri di discarica	€ 24.594,00
Riserva n. 3	Richiesta riconoscimento oneri di discarica	€ 692,00
Riserva n. 6	Richiesta danni per illegittima sospensione dei lavori per giorni 181 (dal 11/07/2011 al 9/01/2012)	€ 966.249,00
Riserva n. 7	Richiesta danni per anomalo andamento dei lavori – ridotta produttività	€ 1.719.271,00
Riserva n. 9	Richiesta riconoscimento ulteriori oneri di discarica	€ 3.543,00
Totale riserve:		€ 2.714.349,00

- assunte le funzioni di RUP, il Direttore proponente la presente, riteneva opportuno avviare con l'ATI appaltatrice consultazioni atte a verificare la possibilità di addivenire ad un componimento bonario delle controversie derivanti dalle riserve formulate dalla stessa ATI nel 1ª Fase dei lavori: componimento necessario ed indispensabile per poter poi dar corso alla 2ª Fase dei lavori ed alla conclusione degli stessi nell'interesse precipuo di questa Azienda e dell'utenza che è chiamata a servire;
- l'esito di tali consultazioni ha condotto alla determinazione che è interesse di questa AORN, per quanto innanzi detto, nonché dell'appaltatore, in ragione della possibile prosecuzione dei lavori 2ª Fase, transigere definitivamente le prospettate controversie e, attraverso reciproche concessioni, prevenire l'insorgere di un contenzioso giudiziale e, contestualmente, garantire il prosieguo e la definitiva esecuzione dell'intervento edilizio di che trattasi, anche per la tutela del preminente interesse pubblico cui lo stesso è finalizzato;

Atteso

- che a tal fine è stato predisposto apposito schema di atto transattivo, con il quale le parti stabiliscono, in ordine alle riserve, di definire forfettariamente in € 350.000,000, l'importo da corrispondere all'ATI appaltatrice a titolo di ristoro, totale e definitivo, di tutte le riserve da essa formulate nel corso della 1ª Fase dei lavori, come da specifica relazione redatta dal RUP, in data 26/02/2016, allegata allo schema di atto transattivo, con la quale quantifica e determina il predetto importo di € 350.000,00 secondo le disposizioni regolamentari in materia;
- che tale schema di atto contempla, tra l'altro, i termini e le condizioni tutte per dar corso alla 2ª fase dell'appalto;

Evidenziato

- che il succitato schema di atto transattivo è stato oggetto di valutazione da parte dell'ANAC, che con deliberazione n. 743 del 20.04.2016 ha espressamente posto in risalto – testuale - "... la necessità che lo stesso sia adeguatamente supportato da valutazioni circa l'adeguatezza del riconoscimento economico all'impresa e della rideterminazione dei tempi di esecuzione";
- per maggiore cautela, a tutela del preminente interesse pubblico, circa la possibilità di transigere, si è ritenuto di investire l'Avvocatura dello Stato per il tramite della Prefettura di Caserta;
- che l'Avvocatura dello Stato, all'uopo incaricata, ha fornito tale parere con atto CS.17134/16 VAL del 15/11/2016, esprimendosi favorevolmente in linea generale e formulando apposite osservazioni conformemente alle indicazioni dettate dall'ANAC nella deliberazione sopra citata;
- che tale parere è stato rimesso a questa AORN dalla Prefettura di Caserta, con nota prot. n. 77219 del 16.11.2016, e che sulla scorta di tale parere è stato rettificato e perfezionato lo schema di atto transattivo;

Visto

lo schema dell'atto transattivo *de quo* e dato atto che lo stesso è quello riformulato alla luce delle osservazioni espresse dall'Avvocatura dello Stato nel succitato parere, in uno alle indicazioni dettate dall'ANAC nella deliberazione n. 743 del 20.04.2016;

Preso e Dato Atto

che lo stesso, sottoposto all'impresa per la formale accettazione, contiene:

- la definizione del tempo residuo contrattuale, valutati in giorni 205, naturali e consecutivi, come accertati e verificati congrui dal RUP, giusta documento allegato allo schema di transazione;
- la definizione di tutte le riserve formulate dall'ATI appaltatrice, con riconoscimento alla stessa della somma di € 350.000,00, a titolo di ristoro, totale e definitivo delle predette riserve, come da apposita relazione di calcolo, redatta dal RUP, in data 26/02/2016, in applicazione dei criteri di disciplina della materia e parimenti allegata allo schema di atto di transazione;
- le modalità ed i termini per consentire la esecuzione dei lavori di 2^a fase;

Dato atto

che il RUP, in data 17/11/2016 ha sottoposto all'ATI appaltatrice lo schema dell'atto transattivo *de quo*, per la sottoscrizione, in segno di accettazione, convenendo che lo stesso evolve in atto dopo l'adozione della delibera commissariale;

Considerato

che la soluzione transattiva previene ed elimina ogni eventuale contenzioso che, comunque, potrebbe eventualmente vedere l'Azienda soccombente in sede di giudizio e consente di portare a regolare compimento l'intervento edilizio di grande rilevanza e necessario per la logistica ospedaliera;

Rilevato che, nel caso di specie, ricorrono tutti i presupposti giuridici previsti dall'art. 1965 del codice civile (res dubbia, reciprocità delle concessioni e la finalità di dirimere una lite ancorché potenziale) previsti a fondamento di un accordo transattivo;

Visti

- la deliberazione ANAC n. 743 del 20.04.2016, per la parte relativa alle valutazioni espresse sullo schema dell'atto transattivo in argomento;
- il parere espresso dall'Avvocatura dello Stato, acquisito in atti con Pec del 15.11.2016;
- il parere espresso dall'Avvocato responsabile p.t. del competente ufficio aziendale, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs 163/2006, giusta nota prot. 22338/I del 29/11/2016;

Considerato

infine, che la presente deliberazione è formulata previa istruttoria ed estensione conformi alla normativa legislativa vigente in materia;

PROPONE

1. di prendere atto del convenuto accordo transattivo, condotto dal RUP con l'ATI Gruppo Zeppieri Costruzioni srl - Iteon srl e che definisce in € 350.000,00 l'importo da corrispondere ai fini del bonario componimento della controversia prospettata in narrativa, come riassunto nello schema di transazione sottoposto all'impresa per la formale accettazione e riformulato sulla scorta delle indicazioni fornite dall'ANAC con deliberazione n. 743 del 20.04.2016 e di specifico parere reso in merito dall'Avvocatura dello Stato in data 15.11.2016;
2. di dare atto che sulla proposta di accordo transattivo in argomento si è espresso, in definitiva, l'Avvocato responsabile p.t. del competente ufficio aziendale, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs 163/2006

(oggi art. 208 D.Lgs. 50/2016), formulando parere favorevole in ordine alla convenienza dello stesso a fronte di un elevato rischio di soccombenza in sede di giudizio, giusta nota prot. 22338/I del 29/11/2016;

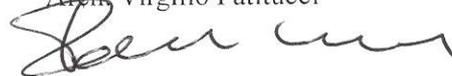
3. di dare, altresì, atto che la predetta soluzione transattiva è finalizzata alla esclusiva, complessiva e definitiva risoluzione della controversia insorta con l'ATI appaltatrice nel corso dei lavori 1^a Fase, e del relativo, potenziale contenzioso giudiziale, e che, in ragione degli impegni che le parti intendono reciprocamente assumere, la stessa consentirà la ripresa, il prosieguo e la conclusione dei lavori nel tempo contrattuale residuo calcolato dal pari a giorni 205, naturali e consecutivi, dall'avvio dei lavori della 2^a Fase;
4. di approvare lo schema di transazione già sottoscritto dall'appaltatore in segno di accettazione, allegato alla presente per formarne parte integrale e sostanziale, che consta degli articoli dal n. 1 al n. 12;
5. di autorizzare fin d'ora l'U.O.C. Gestione Economico-Finanziaria e della Progettualità Europea ad emettere, entro i termini previsti in transazione, ordinativi di pagamento in favore dell'ATI Zeppieri Costruzioni srl - Iteon srl per un importo complessivo di € 350.000,00 (oltre IVA se dovuta), suddiviso in base alle rispettive quote di partecipazione all'ATI e imputato sui conti economici di competenza, come specificato nella seguente tabella:

Ditta	Importo €	Aut. / Conto ec.
Gruppo Zeppieri Costruzioni srl	245.000,00	Aut. 146 sub ϕ conto 2.02.02.01.55 Fondo contenzioso per contestazioni su forniture ed appalti
Iteon srl	105.000,00	

6. di incaricare la U.O.C. Gestione Economico-Finanziaria e della Progettualità Europea di aggiungere all'aut. 71/2013 il conto economico 50301010101;
7. di dare immediata eseguibilità al presente atto.

**IL DIRETTORE U.O.C.
INGEGNERIA OSPEDALIERA E SERVIZI TECNICI**

Arch. Virgilio Patitucci



PARERE DI REGOLARITA' LEGALE

Sulla proposta transattiva formulata dal Direttore UOC Ingegneria Ospedaliera e Servizi Tecnici, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs 163/2006, è reso parere favorevole in ordine alla convenienza dell'accordo transattivo a fronte di un elevato rischio di soccombenza in sede di giudizio.

Li _____

DIRETTORE U.O.C. AFFARI GENERALI E LEGALI



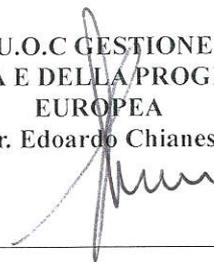
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta transattiva formulata dal Dirigente dell'UOC Ingegneria Ospedaliera e Servizi tecnici è reso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Li _____

IL DIRETTORE U.O.C. GESTIONE ECONOMICO-FINANZIARIA E DELLA PROGETTUALITA' EUROPEA

Dr. Edoardo Chianese



Letta la suesposta proposta di deliberazione, si esprime parere favorevole nei termini in cui è sopra formulata, che si intendono qui puntualmente trascritti.

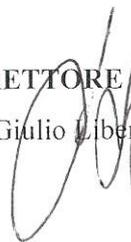
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Avv. Giovanni De Masi



IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Giulio Liberatore



LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

tale nominata con decreto del Presidente della Repubblica del 23/04/2015, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 111 del 15/05/2015;

- letta la suestesa proposta del Direttore della U.O.C. Ingegneria Ospedaliera e Servizi Tecnici;
- visto il parere del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

di prendere atto della proposta e dei pareri favorevoli espressi e, per le motivazioni indicate in premessa costituenti istruttoria del presente provvedimento, confermate con l'espressione dei prescritti pareri, per l'effetto:

- prendere atto del convenuto accordo transattivo, condotto dal RUP con l'ATI Zeppieri Costruzioni srl - Iteon srl e che definisce in € 350.000,00 l'importo da corrispondere ai fini del bonario componimento della controversia prospettata in narrativa, come riassunto nello schema di transazione, riformulato sulla scorta delle indicazioni fornite dall'ANAC, con deliberazione n. 743 del 20.04.2016, nonchè di specifico parere reso in merito dall'Avvocatura dello Stato in data 15.11.2016, e sottoposto all'impresa per la formale accettazione;
- dare atto che sulla proposta di accordo transattivo in argomento si è espresso, in definitiva, l'Avvocato responsabile p.t. del competente ufficio aziendale, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs 163/2006 (oggi art. 208 D.Lgs. 50/2016), formulando parere favorevole in ordine alla convenienza dello stesso a fronte di un elevato rischio di soccombenza in sede di giudizio, giusta nota prot. 22338/I del 29/11/2016;
- dare, altresì, atto che la predetta soluzione transattiva è finalizzata alla esclusiva, complessiva e definitiva risoluzione della controversia insorta con l'ATI appaltatrice nel corso dei lavori 1^ Fase, e del relativo, potenziale contenzioso giudiziale, e che, in ragione degli impegni che le parti intendono reciprocamente assumere, la stessa consentirà la ripresa, il prosieguo e la conclusione dei lavori nel tempo contrattuale residuo calcolato dal RUP, pari a giorni 205, naturali e consecutivi, dall'avvio dei lavori della 2^ Fase, giusta dichiarazione del RUP, resa in data 17/11/2016, allegata allo schema di atto transattivo;
- approvare lo schema di transazione, già sottoscritto dall'appaltatore in segno di accettazione, allegato alla presente per formarne parte integrale e sostanziale, che consta degli articoli dal n. 1 al n. 12;
- delegare il Direttore dell'UOC Ingegneria Ospedaliera e Servizi Tecnici, nella persona dell'arch. Virgilio Patitucci, per la sottoscrizione dell'atto di transazione in oggetto;
- stabilire di ottemperare a quanto prescritto dall'ANAC in relazione alle valutazioni connesse alle problematiche segnalate dalla stessa con la citata deliberazione n. 743 del 20.04.2016, per il caso di eventuali responsabilità ravvisabili nella conduzione dell'appalto e, a tal fine, conferire contestuale mandato al Direttore Amministrativo per i conseguenti adempimenti di accertamento e verifica;
- autorizzare fin d'ora l'U.O.C. Gestione Economico-Finanziaria e della Progettualità Europea ad emettere, entro i termini previsti in transazione, ordinativi di pagamento in favore dell'ATI Gruppo Zeppieri Costruzioni srl-Iteon srl per un importo complessivo di € 350.000,00 (oltre IVA se dovuta), suddiviso in base alle rispettive quote di partecipazione all'ATI e imputato sui conti economici di competenza, come specificato nella tabella di cui al punto 5 della proposta;
- incaricare la medesima UOC Gestione Economico-Finanziaria di aggiungere all'aut. 71/2013 il conto economico 50301010101;
- dare immediata eseguibilità al presente atto.

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Guercio

Ametta

Pace

