

Deliberazione n° 87 del 15 febbraio 2018

**Oggetto:** Procedura aperta per l'affidamento della fornitura di Sistemi Analitici per UOC Patologia Clinica indetta ex deliberazioni 547/14 e 347/14. Annullamento d'ufficio.

### IL DIRETTORE U.O.C. PROVVEDITORATO ED ECONOMATO

A conclusione di specifica istruttoria, descritta nella narrazione che segue, si rappresenta che ricorrono i presupposti finalizzati all'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.

#### Premesso che

- Con la deliberazione del Commissario Straordinario n.547 del 30.06.14 fu disposta l'indizione della gara a procedura aperta per la fornitura quinquennale di Sistemi Analitici per UOC Patologia Clinica;
- Con successiva deliberazione n.57 del 01.07.14, e per le motivazioni ivi espresse, fu disposta la sospensione delle deliberazioni adottate dal Commissario Straordinario nel periodo dal 06.06.14 al 01.07.14, tra le quali rientrava la predetta deliberazione di indizione della gara;
- Con la deliberazione n.210 del 17.09.14 fu disposta la revoca della sospensione delle deliberazioni proposte dal Provveditorato e, pertanto, anche del suddetto provvedimento 547/14;
- Con successiva deliberazione n.302 del 05.11.14, essendo medio tempore intervenute modifiche normative tra le quali l'obbligatorietà del sistema AVCPass, furono disposte rettifiche/integrazioni agli atti della gara di cui al cpv.1;
- Con la deliberazione n.347 del 21.11.14, e per le motivazioni ivi indicate riconducibili ad adeguamenti imposti dal sopraggiunto dettato normativa di cui al D.L.90/14 convertito nella L.114/14, furono disposte ulteriori rettifiche/integrazioni alla Procedura aperta per l'affidamento quinquennale della fornitura di Sistemi Analitici;
- Con la deliberazione n.114 del 04.03.16 fu disposta l'aggiudicazione definitiva solo per alcuni lotti, in particolare i lotti: 1, 2, 7, 8, 9, 11, 20 e 23;

#### Preso atto che

- il Direttore UOC Provveditorato p.t., con riferimento alla suddetta procedura aperta, ebbe a rilevare che *per alcuni lotti le offerte economiche presentate superavano gli importi "presunti" indicati nel bando di gara per cui, sospendendo l'aggiudicazione provvisoria nonché gli effetti dell'aggiudicazione definitiva di cui alla precedente deliberazione 114/2016, ha ritenuto opportuno richiedere apposito parere preventivo all'ANAC in relazione alla opportunità/necessità di annullare l'intera procedura e di ripetere il confronto concorrenziale ovvero di salvaguardare l'economicità globale della stessa in considerazione del fatto che, sebbene per 9 lotti su 18 le offerte economiche superano gli importi presunti prefissati, si è ottenuto un risparmio complessivo;*
- il Direttore UOC Provveditorato p.t., oltre alla richiesta di parere di cui sopra ebbe a segnalare che, come da colloqui telefonici intercorsi, i referenti ANAC incaricati dell'istruttoria relativa al parere richiesto dall'AORN, avevano mostrato condivisione in merito a:
  - a) *illegittimità insanabile della previsione di gara nonché del chiarimento fornito circa il possibile superamento dell'importo presunto dei singoli lotti (da non prendere in considerazione da parte dei concorrenti in quanto extra ordinem);*

- b) *irrilevanza del risultato economicamente comunque vantaggioso in termini di risparmio complessivo per l'AORN sebbene per 9 lotti su 18 le offerte presentate superassero i predetti importi "presunti";*
- c) *in caso di aggiudicazione soltanto dei 9 lotti con offerte inferiori con annullamento dei 9 lotti con offerte al rialzo, rischio di esposizione per l'AO a sicuri contenziosi sia da parte dei concorrenti esclusi che da parte degli operatori economici utilmente collocatisi in graduatoria (...);*
- lo stesso Direttore UOC Provveditorato p.t., sulla scorta di quanto su indicato, per fini di conoscibilità delle ditte, ebbe a comunicare alle stesse ditte partecipanti, con nota prot.9688/u del 17.05.16, che l'aggiudicazione ex deliberazione 114/2016 era da intendersi sospesa sino a nuove determinazioni;
- successivamente, con nota prot.18281/u del 27.09.16, lo stesso dirigente dava comunicazione alle ditte di avvio del procedimento di annullamento d'ufficio ai sensi degli art. 7-8-21 nonies L. 241/90;

#### **Considerato che**

- la Direzione Strategica di questa A.O.R.N., nel procedere alla ricognizione delle procedure di gara, dava indicazioni per l'avvio delle nuove procedure ove scadute, tra cui rientrava anche l'affidamento delle forniture per la Patologia Clinica di Sistemi Analitici nella loro complessità;
- nell'avviare la procedura in questione, da una verifica dettagliata degli atti, anche per fornire riscontro ad una contestuale richiesta di acquisizione atti da parte delle autorità investigative, risultava che la precedente procedura, parzialmente conclusasi con la delibera 114/2016, non era stata formalizzata con il provvedimento di annullamento, come avviato dal direttore dell'UOC Provveditorato Economato, in considerazione di una richiesta di parere inoltrata all'ANAC e per la quale non si evince nel fascicolo alcun riscontro;
- l'attività amministrativa richiede che le manifestazioni di volontà della P.A. si esprimano a mezzo provvedimenti amministrativi mentre, nel caso di specie, non risulta essere stato approvato provvedimento sebbene anticipato alle ditte partecipanti con le note da cui sopra;

#### **Rilevato che**

- in ottemperanza alla vigente normativa degli appalti non sono ammissibili e vanno, pertanto, escluse, le offerte di importo superiore rispetto ai valori posti a base di gara in quanto contrario ai principi generali di correttezza, trasparenza ed economicità;
- occorre, inoltre, considerare che le motivazioni sottese a tale principio generale sono da rinvenirsi nella ulteriore considerazione che, ammettendo offerte a rialzo, per le stazioni appaltanti sarebbe di fatto preclusa la possibilità di programmare la spesa pubblica e di rispettare i limiti prefissati;

#### **Accertato che**

- questa AORN, nel rispetto dei principi di trasparenza e corretta azione amministrativa, ha verificato ed accertato che non sussiste agli atti il provvedimento volto a dare evidenza alla definizione degli esiti della procedura di gara de qua;
- si rende, pertanto, necessario, nel rispetto dei principi della trasparenza e della corretta azione amministrativa, oltre che a tutela di questa Azienda, prendere atto della mancata adozione di provvedimento che chiarisca gli esiti della predetta procedura di gara;
- si rende necessario, pertanto, proporre, ora per allora, che sia deliberato l'annullamento della gara;

#### **Ritenuto**

doversi, per tutto quanto su indicato, procedere ad adottare, ora per allora, il provvedimento di annullamento della gara per l'affidamento della fornitura quinquennale di Sistemi Analitici per UOC Patologia Clinica, preso atto delle valutazioni del Direttore del Provveditorato p.t. e ritenute condivisibili, avuto riguardo, inoltre, al tempo trascorso in relazione alla validità delle offerte presentate e con la precipua finalità di pervenire, in tempi brevi all'indizione della nuova gara per la quale è stata già acquisita l'autorizzazione SORESA all'espletamento di gara autonoma;

**Attestata**

la legittimità della presente proposta di deliberazione, che è conforme alla vigente normativa in materia;

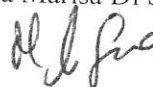
**PROPONE**

Per tutto quanto in premessa che qui si intende riportato ed approvato:

1. di prendere atto della illegittimità già evidenziata dal Direttore del Provveditorato p.t. in relazione alla gara per l'affidamento della fornitura quinquennale di Sistemi Analitici per UOC Patologia Clinica;
2. di procedere ora per allora, pertanto, al fine di dare la massima trasparenza dell'agire amministrativo e per le motivazioni dettagliate in premessa, ad annullare la gara per l'affidamento della fornitura quinquennale di Sistemi Analitici per UOC Patologia Clinica, preso atto e ritenute condivisibili le valutazioni del Direttore del Provveditorato p.t. e avuto riguardo al tempo trascorso in relazione alla validità delle offerte presentate;
3. di annullare, conseguentemente, anche la deliberazione n.114 del 04.03.2016;
4. di incaricare il Direttore del Provveditorato di darne formale comunicazione a tutte le ditte partecipanti alla gara;
5. di dare mandato al direttore provveditorato economato di pervenire, nel più breve tempo possibile, all'indizione della nuova gara per la quale è stata già richiesta e acquisita l'autorizzazione SORESA all'espletamento in autonomia e di individuare e porre in essere, nelle more della nuova aggiudicazione, azioni migliorative per la gestione degli approvvigionamenti in questione;
6. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi di legge, nonché, oltre che al proponente, al Direttore UOC Patologia Clinica;
7. di inviare copia del presente atto, inoltre, al Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione Dr. Raffaele Cantone via M. Minghetti, 10 00187 Roma, al Presidente della Corte dei Conti sezione regionale Dr. Michael Sciascia via Piedigrotta, 63 80122 Napoli per ogni opportuna informativa e conoscenza;
8. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile stante l'urgenza in re ipsa;

**IL DIRETTORE U.O.C. PROVVEDITORATO ED  
ECONOMATO**

Dott.ssa Marisa Di Sano

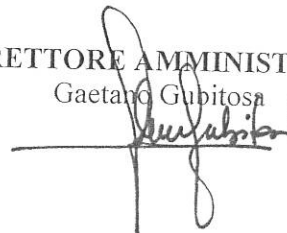


Vista la suesposta proposta di deliberazione, si esprime parere favorevole.

**IL DIRETTORE SANITARIO**  
Dott.ssa Antonietta Siciliano



**IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO**  
Gaetano Gubitosa



**IL DIRETTORE GENERALE**  
**Dott. Mario Nicola Vittorio Ferrante**  
nominato con D.G.R.C. n. 297 del 23.05.2017  
impresso nelle funzioni con D.P.G.R.C. n.212 del 30.05.2017  
deliberazione D.G. n. 1 del 31.05.2017 – immissione in servizio

- Vista la proposta di deliberazione che precede, a firma del Direttore dell'U.O.C. Provveditorato ed Economato;
- Visto i pareri favorevoli resi sulla stessa dal Direttore Sanitario e dal Direttore Amministrativo;

**DELIBERA**

per le causali in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, di prendere atto della proposta di deliberazione che precede e, per l'effetto, di:

**Prendere** atto della illegittimità già evidenziata dal Direttore del Provveditorato p.t. in relazione alla gara per l'affidamento della fornitura quinquennale di Sistemi Analitici per UOC Patologia Clinica;

**Procedere** ora per allora, pertanto, al fine di dare la massima trasparenza dell'agire amministrativo e per le motivazioni dettagliate in premessa, ad annullare la gara per l'affidamento della fornitura quinquennale di Sistemi Analitici per UOC Patologia Clinica, preso atto e ritenute condivisibili le valutazioni del Direttore del Provveditorato p.t. e avuto riguardo al tempo trascorso in relazione alla validità delle offerte presentate;

**Annullare**, conseguentemente, anche la deliberazione n.114 del 04.03.2016;

**Incaricare** il Direttore del Provveditorato di darne formale comunicazione a tutte le ditte partecipanti alla gara;

**Dare mandato** al Direttore Provveditorato Economato di pervenire, nel più breve tempo possibile, all'indizione della nuova gara per la quale è stata già richiesta e acquisita l'autorizzazione SORESA all'espletamento in autonomia e di individuare e porre in essere, nelle more della nuova aggiudicazione, azioni migliorative per la gestione degli approvvigionamenti in questione;

**Trasmettere** copia del presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi di legge, nonché, oltre che al proponente, al Direttore UOC Patologia Clinica;

**Inviare** copia del presente atto, inoltre, al Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione Dr. Raffaele Cantone via M. Minghetti, 10 00187 Roma, al Presidente della Corte dei Conti sezione regionale Dr. Michael Sciascia via Piedigrotta, 63 80122 Napoli per ogni opportuna informativa e conoscenza;

**Dichiarare** la presente immediatamente eseguibile stante l'urgenza in re ipsa;

**IL DIRETTORE GENERALE**  
Dott. Mario Nicola Vittorio Ferrante

